Regeling van de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat van , nr. WJZ/ 22498923 , tot wijziging van de Regeling waardevermeerdering woningen gaswinning Groningen in verband met een verlenging en veranderde voorwaarden van de regeling

concept

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,

Gelet op artikel 2, eerste lid, van het Kaderbesluit nationale EZK- en LNV-subsidies;

Besluit:

Artikel I

De Regeling waardevermeerdering woningen gaswinning Groningenveld wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:
1. In het eerste lid, onderdeel c, wordt na "is vastgesteld," ingevoegd "die niet is vergoed binnen één jaar na een verzoek om schadevergoeding en".
2. In het tweede lid wordt "31 november 2022" vervangen door "31 maart 2027".

B

In artikel 3, tweede lid, wordt "doch na de datum waarop een schaderapport is uitgebracht door een schade-expert in opdracht van het Instituut Mijnbouwschade Groningen" vervangen door "doch na de datum waarop een schaderapport of een concept daarvan is uitgebracht door een schade-expert in opdracht van een in artikel 2, eerste lid, onderdeel a, b of c genoemde instantie of een aanbod is gedaan voor een vergoeding als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel d."

C

In artikel 6, eerste lid, wordt "€ 212.661.000" vervangen door "342.661.000".

D

Na artikel 8 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 8a
1. Artikel 2, eerste lid, onderdeel c, zoals dat luidde vóór 1 december 2022 blijft van toepassing op een aanvraag om subsidie van een eigenaar van een woning die een verzoek om vergoeding van schade als bedoeld in dat onderdeel heeft gedaan vóór 1 december 2022.
2. Aanvragen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, aanhef en onderdeel c, zoals dat luidt vanaf 1 december 2022, kunnen worden ingediend vanaf 1 december 2023.

E

In artikel 10 wordt “1 december 2022” vervangen door “1 april 2027”.

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 december 2022.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage,

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,

CONCEPT

TOELICHTING

1. Aanleiding

Met deze wijzigingsregeling wordt de Regeling waardevermeerdering woningen gaswinning Groningenveld (hierna: de regeling) aangepast. Tot 1 april 2022 bestond er al een subsidieregeling voor waardevermeerdering van woningen in verband met de gaswinning in Groningen. In verband met de vervaltermijn van maximaal vijf jaren, is op 12 april 2022 met terugwerkende kracht tot en met 1 april 2022 een vervangende regeling in werking getreden zodat het resterende budget kon worden opgemaakt.[1] De regeling liep tot 1 juli 2022 en is vervolgens verlengd tot 1 november 2022.[2] De regeling is in het najaar van 2022 nog een keer verlengd tot 1 december 2022 zodat de regeling niet zou vervallen terwijl de regeling in gewijzigde opzet werd uitgewerkt.[3]

2. Wijziging subsidiemodule

Op grond van artikel 4.10, zesde lid, van de Comptabiliteitswet 2016 is het ontwerp van de onderhavige wijzigingsregeling op 14 oktober 2022 aan de Tweede Kamer overgelegd. PM resultaat voorhang

3. Subsidie waardevermeerdering woningen gaswinning Groningenveld

Met de regeling kunnen bewoners die een vergoeding hebben ontvangen van € 1.000 of hoger voor fysieke schade door bodembeweging als gevolg van gaswinning uit het Groningenveld of de gasopslag Norg, een subsidie aanvragen tot maximaal € 4.000 voor het treffen van energieverduurzamingsmaatregelen. De regeling is in 2017 ontwikkeld. In april 2021 en oktober 2021 is er 40 miljoen euro respectievelijk 60 miljoen euro extra beschikbaar gesteld, zodat de regeling kon worden voortgezet tot naar verwachting 1 april 2022, de juridische looptijd van de regeling. Voor overige toelichting bij de regeling en de verschillende onderdelen daarvan, wordt verwezen naar de toelichting bij de oorspronkelijke Regeling waardevermeerdering.[4] In het voorjaar van 2022 heeft het kabinet besloten de regeling tot 1 november 2022 ongewijzigd voort te zetten en daarna te komen met een aanpassing op de regeling. Voor deze voortzetting is in de voorjaarsnota 2022 75 miljoen euro vrijgemaakt. In het najaar is de regeling nogmaals verlengd tot 1 december 2022. Voor de onderhavige gewijzigde voortzetting na deze datum is 150 miljoen euro beschikbaar gesteld.

De regeling biedt een compensatie voor de overlast veroorzaakt door het proces van schadeafhandeling. Sinds eerst de Tijdelijke Commissie Mijnbouwschade Groningen (TCMG) en vervolgens het Instituut Mijnbouwschade Groningen (IMG) dit proces hebben overgenomen, is dit proces echter duidelijk waarneembaar verbeterd. Dit blijkt uit de doorlooptijd van schademeldingen, waarbij het grootste deel ruim binnen een jaar afgehandeld is. De overlast veroorzaakt door het schadevergoedingsproces is hiermee dan ook afgenomen. Dit maakt het reëel en in lijn met de doelstelling van de regeling om de overlast nu verder in te kaderen. Bij een doorlooptijd van meer dan één jaar is er sprake is van een meer complexe

[1] Regeling van de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat van 7 april 2022, houdende regels over waardevermeerdering van woningen in verband met schade als gevolg van gaswinning Groningenveld (Regeling waardevermeerdering woningen gaswinning Groningenveld) (Stcrt. 2022, 10384).
[2] Wijziging van de Regeling waardevermeerdering woningen gaswinning Groningenveld (*Stcrt*. 2022, 17545).
[3] PM t.z.t. verwijzing opnemen naar nieuwe verlengingsregeling die verlengt tot 1 dec.
[4] Regeling waardevermeerdering woningen gaswinning Groningenveld (S*tcrt.* 2017, 15110).

schade waarbij de overlast van het proces ook groter is en bewoners ook bij het IMG meer overlast vergoeding uitgekeerd krijgen. Daarom wordt de regeling voortgezet op een manier waarbij alleen nog aanvragers die langer dan één jaar hebben moeten wachten op een schadebesluit in aanmerking komen voor de regeling.
Het is voor de beoordeling van een subsidieverzoek niet relevant of deze doorlooptijd is veroorzaakt door de complexiteit van de zaak, en bijbehorende proceduretijd van het IMG of bijvoorbeeld door persoonlijke omstandigheden van de aanvrager. Omwille van de eenduidigheid en uitvoerbaarheid van de subsidieregeling, kan een subsidie worden aangevraagd in alle gevallen waarin een doorlooptijd van ten minste één jaar is voorgekomen.

Artikel I, onderdeel A, bevat twee wijzigingen van artikel 2 van de regeling. De eerste wijziging betreft de hiervoor genoemde beperking van de regeling tot gevallen waarin langer dan één jaar op de afhandeling van schade wordt gewacht. De tweede wijziging betreft de openstellingstermijn van de waardevermeerderingsregeling, die wordt verlengd tot en met 31 maart 2027.

De wijziging in artikel I, onderdeel B, betreft een specificering en verruiming van de toepassing van de termijn waarbinnen gestart kan worden met het maken van kosten die voor de subsidie in aanmerking komen. Hierbij worden rapport en (concept-)schaderapporten zoals gebruikt in het schadevergoedingsproces waaruit blijkt dat een bewoner redelijkerwijs kan verwachten voor tenminste €1.000 schade te hebben gezien als het moment vanaf wanneer een bewoner afspraken voor verduurzamingsmaatregelen die subsidiabel zijn onder de regeling kan treffen. Ook een aanbod voor een schadevergoeding van het IMG biedt ruimte om deze uitgaven te gaan doen.

De wijzigingen in artikel I, onderdelen C en E, reflecteren het kabinetsbesluit om deze regeling voort te zetten en daarvoor extra middelen beschikbaar te stellen. In totaal is voor de overgangsregeling en de aangepaste voortzetting vanaf 1 december 2022 tot en met 31 december 2028, 150 miljoen euro beschikbaar gesteld door het kabinet. Hiervan is 5 miljoen euro gereserveerd voor uitvoeringskosten. 15 miljoen euro wordt gereserveerd voor de periode na 1 april 2027 tot en met 31 december 2028. Daarvoor zal te zijner tijd een nieuwe verlenging tot en met 31 december 2028 van de regeling worden voorbereid; een subsidieregeling mag op grond van artikel 4.10, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016 maximaal vijf jaar bestaan. Het bestaande plafond wordt daarom op dit moment verhoogd met 130 miljoen euro.

Met artikel I, onderdeel D, wordt een overgangsbepaling (nieuw artikel 8a) in de regeling gevoegd waarin wordt geregeld dat de nieuwe voorwaarde van artikel 2, eerste lid, onderdeel c, (artikel I, onderdeel A, subonderdeel 1) niet geldt voor bewoners die een schademelding hebben gedaan vóór 1 december 2022. Dit voorkomt een onevenredige benadeling van bewoners die al in het schadevergoedingsproces zitten en er geen invloed op uit kunnen oefenen of dit proces wel of niet voor 1 december 2022 afgerond is en zij voor die tijd een offerte van een aannemer voor verduurzamingsmaatregelen hebben kunnen regelen. Door deze gelijke behandeling en duidelijke communicatie naar bewoners ontstaat er ook geen druk op het IMG om alle lopende schadeprocessen voor 1 december 2022 af te ronden.
Met het tweede lid van het ingevoegde artikel 8a wordt duidelijk gemaakt dat aanvragen waar deze overgangsbepaling niet op van toepassing is pas kunnen worden ingediend vanaf een jaar nadat de schademelding is gedaan. Door de nieuwe voorwaarde in artikel 2, eerste lid, onderdeel c, zou eerdere indiening van

een aanvraag per definitie tot een afwijzing leiden, aangezien dan nog niet kan zijn voldaan aan de extra voorwaarde dat men een jaar heeft moeten wachten op een schadebesluit.

4. Staatssteun

De subsidie bevat, indien deze aan een onderneming wordt verstrekt, staatssteun en wordt gerechtvaardigd door de algemene de-minimisverordening (Verordening (EU) nr. 1407/2013).

5. Regeldruk

De waardevermeerderingsregeling is beschikbaar voor woningeigenaren (particulier of verhuurders). Deze regeling levert administratieve lasten op voor aanvragers van de subsidie. Particulieren kunnen de subsidie aanvragen nadat zij een schaderapport van het IMG hebben ontvangen waarin is vastgesteld dat sprake is van aardbevingsschade. In de nieuwe openstellingstermijn van 1 december 2022 tot 31 maart 2027 moet de aanvrager ook aangeven dat er tenminste één jaar tussen de schademelding en het schadebesluit door het IMG heeft gezeten. Dit leidt tot één extra vraag ten opzichte van de eerste waardevermeerderingsregeling. Voorts dient bij de aanvraag de onderbouwing van in het aanvraagformulier vermelde kosten te worden overlegd, blijkende uit een door de aanvrager en de aannemer of leverancier aanvaarde offerte of opdrachtbevestiging met daarop vermeld de datum van aanvang van de werkzaamheden, respectievelijk levering van de installatie, van maximaal twee maanden oud, respectievelijk een factuur en daarbij behorend betalingsbewijs. De aanvraag van de subsidie kan digitaal gebeuren. Het doen van de subsidieaanvraag, inclusief het lezen van de informatie op de website van SNN, kost de aanvrager ongeveer 120 minuten. Bij een standaard tarief voor burgers van € 15,– per uur en voor bedrijven van € 39,– per uur kost dit de aanvrager derhalve € 30,– respectievelijk € 78,–. Hiervan zal ca. 1% niet-particuliere aanvragers betreffen. In totaal worden ongeveer 36.250 aanvragen verwacht, 2000 tot 3000 per jaar onder de gewijzigde voorwaarden en ongeveer 25.000 aanvragen volgens de overgangsregeling. De totale administratieve lasten van de subsidieaanvraag komen daarmee op maximaal € 1.104.924 (35.887 maal € 30,– = € 1.076.610,– plus 363 maal € 78,– = € 28.314,–). Dat is 0,8% van het totaal beschikbaar gestelde subsidiebedrag, 130 mln. voor deze openstellingstermijn. Tijdens de afgelopen verlengingen zijn er al kleine wijzigingen gemaakt vergelijkbaar met de wijziging onder B om de regeling zo toegankelijk mogelijk te maken.

6. Vaste verandermomenten

De regeling treedt in werking met ingang van 1 december 2022, de datum waarop de regeling zonder de in deze wijzigingsregeling opgenomen verlenging zou vervallen. Met deze datum van inwerkingtreding wordt afgeweken van de systematiek van de vaste verandermomenten, inhoudende dat ministeriële regelingen met ingang van de eerste dag van elk kwartaal in werking treden en minimaal twee maanden voordien worden bekendgemaakt. Dit kan worden gerechtvaardigd doordat inwerkingtreding ná 1 december zou betekenen dat de regeling in het geheel zou zijn vervallen, wat ten nadele van de doelgroep zou zijn. Verder worden door de overgangsregeling zoals opgenomen in artikel I, onderdeel D, aanvragen voor subsidie die betrekking hebben op schademeldingen die reeds vóór 1 december zijn gedaan onder de oude voorwaarden beoordeeld.

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,

CONCEPT