

36 915 XVI

Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (XVI) voor het jaar 2026 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

A.	ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVoorstel	2
B.	BEGROTINGSTOELICHTING	3
1	Leeswijzer	3
2	Beleid	3
2.1	Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties	3
3	Beleidsartikelen	5
3.1	Artikel 1 Volksgezondheid	5
3.2	Artikel 2 Curatieve Zorg	11
3.3	Artikel 3 Langdurige Zorg en ondersteuning	19
3.4	Artikel 4 Zorgbreed Beleid	22
3.5	Artikel 5 Jeugd	28
3.6	Artikel 6 Sport en Bewegen	31
3.7	Artikel 7 Oorlogsgetroffenen en Herinnering WO II	34
3.8	Artikel 8 Tegemoetkomingen en Rijksbijdragen	37
4	Niet-beleidsartikelen	40
4.1	Artikel 9 Algemeen	40
4.2	Artikel 10 Apparaat Kerndepartement	42
4.3	Artikel 11 Nog onverdeeld	45
5	Agentschappen	47
5.1	Agentschap College ter Beoordeling van Geneesmiddelen (aCBG)	47
5.2	Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM)	48

6	Premiegefinancierde zorguitgaven	50
6.1	Inleiding	50
6.2	Ontwikkeling van de premiegefinancierde zorguitgaven	51
6.3	Bijstellingen 1e suppletoire begroting	52

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 4

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2026 wijzigingen aan te brengen in:

1. de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;
2. de begrotingsstaat inzake de agentschappen van dit ministerie;

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
S.Th.M. Hermans

B. BEGROTINGSTOELICHTING

1 Leeswijzer

De mutaties in deze suppletoire begroting bestaan uit herschikkingen binnen de begrotingsuitgaven, overboekingen van en naar andere begrotingshoofdstukken, financieringsverschuivingen en middelen die ten laste of ten gunste van het generale beeld aan de begroting van VWS worden toegevoegd of vrijvallen.

De gepresenteerde cijfers sluiten aan bij de Voorjaarsnota 2026, die de Minister van Financiën aan de Tweede Kamer aanbiedt (Kamerstukken II, 36 915, nr.1).

Om de leesbaarheid van de toelichting op de beleidsartikelen te bevorderen zijn de volgende uitgangspunten toegepast:

- Naast de politiek en beleidsmatig relevante mutaties worden mutaties op de instrumenten toegelicht op basis van onderstaande grenzen voor het totale mutatiebedrag voor de uitgaven en ontvangsten. Hiermee wordt aangesloten bij de RBV 2026.
- De verplichtingenmutaties worden op artikelniveau toegelicht.

Tabel 1 Ondergrenzen conform RBV

Omvang begrotingsartikel (stand ontwerpbegroting) in € miljoen	Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen)	Technische mutaties (ondergrens in € miljoen)
< 50	1	2
=> 50 en < 200	2	4
=> 200 < 1.000	5	10
=> 1.000	10	20

Voor wat betreft de uitgaven en ontvangsten behorend tot de Premie-gefinancierde Zorguitgaven worden mutaties die groter zijn dan € 10 miljoen toegelicht.

2 Beleid

2.1 Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties

Begrotingsgefinancierde zorguitgaven

Tabel 2 Overzicht belangrijkste suppletoire uitgavenmutaties (bedragen x € 1.000)

	Artikel- nummer	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Stand begroting 2026		39.817.895	41.741.697	43.269.224	45.241.280	47.196.015	46.178.633
<i>Mutaties coalitieakkoord</i>							
1. 61. Efficiency	1,2,3,4,5,6,9 en 10	0	– 8.400	– 16.248	– 24.680	– 32.527	– 32.527
2. 62. Vernieuwing Rijksdienst	1,2,3,4,5,6,9 en 10	0	0	0	– 33.735	– 81.656	– 81.656
3. 63. Subsidietaakstelling	1,2,3,4,5,6,7	0	– 29.575	– 29.575	– 29.575	– 29.575	– 29.575
<i>Belangrijkste suppletoire mutaties</i>							
4. (Pandemische) Paraatheid	1, 2, 4, 10 en H41	32.000	88.996	96.018	183.684	138.084	138.084
5. COVID-19 Vaccinaties	1	0	143.000	0	0	0	0
6. PAIS / Q-support	1	0	2.500	0	0	0	0
7. Bestrijding Exotische Muggen	1	0	2.000	2.000	0	0	0
8. Besparingsverlies SOV	2	0	35.000	0	0	0	0
9. Uitvoering EU-richtlijn Geweld Tegen Vrouwen en Huiselijk Geweld	3	1.000	2.000	2.000	2.000	2.000	2.000

	Artikel- nummer	2026	2027	2028	2029	2030	2031
10. Realisatie Gezinshuis Bonaire (Rosa di Sharon)	4	426	682	650	640	634	624
11. Erkeningsmaatregelen Gesloten Jeugdzorg	5	1.000	2.500	3.000	3.000	2.500	0
12. Overige mutaties		- 394.905	350.633	- 291.295	- 176.668	- 257.180	- 3.123.243
Stand 1e suppletoire begroting 2026		39.457.416	42.331.033	43.035.774	45.165.946	46.938.295	49.298.826

Toelichting

1. Mutaties coalitieakkoord

Het coalitieakkoord «Aan de slag» bevat een taakstelling op de uitgaven van de rijksoverheid (kerndepartementen en uitvoering). De korting bestaat uit een efficiencytaakstelling, een taakstelling gericht op de vernieuwing van de rijksdienst en een slagvaardige overheid, en een taakstelling gericht op subsidies. De kortingen zijn rijksbreed naar rato van de uitgaven verdeeld. De betreffende budgettaire taakstellingen leiden tezamen structureel tot een korting op de begroting van € 143,8 miljoen. De taakstellingen betreffen in deze 1e suppletoire begroting een technische doorverdeling. Dit kan op een later moment worden herschikt.

1. Maatregel 61. Efficiency: € 32,5 miljoen structureel.
2. Maatregel 62. Vernieuwing Rijksdiensttaakstelling: € 81,7 miljoen structureel.
3. Maatregel 63. Subsidietaakstelling: € 29,6 miljoen structureel.

2. Belangrijkste suppletoire mutaties

(Pandemische) Paraatheid

De middelen voor (pandemische) paraatheid zijn gericht op het borgen van de lessen uit de coronacrisis in het infectieziektebestrijdingsstelsel en de curatieve zorg in Nederland. In het Hoofdlijnenakkoord van het Kabinet-Schoof is een verlaging vastgesteld van de intensiveringen binnen de publieke gezondheid en infectieziektebestrijding. Bij de voorjaarsbesluitvorming zijn structurele middelen oplopend tot € 138 miljoen in 2031 toegekend voor (pandemische) paraatheid, evenals voor de overige onderdelen van het voormalige programma pandemische paraatheid. Deze structurele middelen zijn ook beschikbaar gesteld voor de BES-eilanden. Met deze inzet wordt beoogd de zorg beter voor te bereiden op toekomstige gezondheids crises en andere verstoringen. Voor deze mutatie ontvangt uw Kamer de onderbouwing conform de werkwijze Beleidskeuzes uitgelegd (CW3.1) voordat hierover wordt gestemd.

COVID-19 Vaccinaties

Om ook in 2027 een vaccinatieronde tegen COVID-19 mogelijk te maken is € 143 miljoen beschikbaar gesteld. Op advies van de Gezondheidsraad kunnen 70+’ers en risicogroepen gevaccineerd worden.

PAIS / Q-support

In 2027 komt er incidenteel € 2,5 miljoen beschikbaar ten behoeve van de ondersteuning van Q-koorts patiënten. Bij een verlenging van de opdracht aan Q-support voor specifieke ondersteuning voor Q-koorts patiënten kan de individuele ondersteuning en begeleiding van patiënten tot in 2027 gecontinueerd worden.

Bestrijding Exotische Muggen

Het Ministerie van VWS is sinds 2018 wettelijk verantwoordelijk voor de preventie en bestrijding van invasieve exotische muggen, waaronder de tijgermug. De NVWA voert deze taak uit. Om de huidige bestrijding voor te zetten, nieuwe uitbraken adequaat af te handelen en de wettelijke taak volledig en verantwoord uit te voeren, is in 2027 en 2028 € 2,0 miljoen beschikbaar gesteld.

Besparingsverlies SOV

Het kabinet Schoof heeft besloten tot een structurele taakstelling op de SOV van € 40 miljoen vanaf 2027. In 2027 kan deze taakstelling voor € 5,0 miljoen ingevuld worden met maatregelen gericht op de aanpak van fraude binnen de SOV. Er resteert een incidenteel besparingsverlies van € 35,0 miljoen in 2027.

Uitvoering EU-richtlijn Geweld Tegen Vrouwen en Huiselijk Geweld

De EU-Richtlijn geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld is aangenomen en moet op 14 juni 2027 geïmplementeerd zijn. Voor de verplichtingen voortkomend uit deze richtlijnen is € 1,0 miljoen in 2026 beschikbaar gesteld, oplopend tot € 2,0 miljoen vanaf 2027 structureel.

Realisatie Gezinshuis Bonaire (Rosa di Sharon)

Op de BES-eilanden ontbreekt momenteel een passend en toereikend aanbod voor jeugdzorg, met name voor jonge kinderen met een te complexe zorgvraag voor pleegzorg en een langdurig perspectief binnen een residentiële setting. Dit leidt ertoe dat sommige kinderen moeilijk of niet plaatsbaar zijn, naar Europees Nederland uitwijken voor jeugdzorg en/of (te) lang gebruik blijven maken van beschikbare plekken in andere voorzieningen. Met de realisatie van het gezinshuis Rosa di Sharon wordt gewerkt aan het verbeteren van de jeugdzorg op de BES-eilanden voor deze doelgroep. Hiervoor wordt in 2026 € 426 duizend beschikbaar gesteld voor de bouw en opstart, oplopend tot € 624 duizend structureel vanaf 2031.

Erkenningsmaatregelen Gesloten Jeugdzorg

Voor de periode 2026–2030 is incidenteel budget beschikbaar gesteld, oplopend van € 1,0 miljoen tot € 3,0 miljoen. Dit budget wordt ingezet voor het uitvoeren van de Erkenningsmaatregelen Gesloten Jeugdzorg naar aanleiding van de misstanden die plaatsvonden in de Gesloten Jeugdzorg.

3 Beleidsartikelen

3.1 Artikel 1 Volksgezondheid

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 1 Volksgezondheid (bedragen x € 1.000)

Art.	Verplichtingen	Ontwerp- begroting t (1)	Mutaties via NvW, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties supplettoire begroting (4)	Stand 1e supplettoire (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
		1.519.911	45.000	1.564.911	84.112	1.649.023	241.134	67.131	101.077	81.640	1.345.951
	Uitgaven	2.118.763	45.000	2.163.763	19.245	2.183.008	222.332	64.932	99.884	81.640	1.488.251
1.10	Gezondheidsbeleid	877.696	48.771	926.467	-97	926.370	21.667	12.840	297	-8.477	503.944
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>47.429</i>	<i>1.000</i>	<i>48.429</i>	<i>1.626</i>	<i>50.055</i>	<i>1.249</i>	<i>816</i>	<i>857</i>	<i>857</i>	<i>46.281</i>
	(Lokaal) gezondheidsbeleid	47.429	1.000	48.429	1.626	50.055	1.249	816	857	857	46.280
	Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
	<i>Opdrachten</i>	<i>1.161</i>	<i>400</i>	<i>1.561</i>	<i>-311</i>	<i>1.250</i>	<i>6.500</i>	<i>6.500</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>4.215</i>
	(Lokaal) gezondheidsbeleid	1.161	400	1.561	-311	1.250	6.500	6.500	0	0	4.215
	<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>183.124</i>	<i>4.623</i>	<i>187.747</i>	<i>9.834</i>	<i>197.581</i>	<i>8.808</i>	<i>8.142</i>	<i>3.057</i>	<i>-3.694</i>	<i>182.080</i>
	Nederlandse Voedsel- en										
	Warenautoriteit	155.002	0	155.002	4.061	159.063	4.345	4.068	164	-5.409	155.974
	RIVM: Wettelijke taken en										
	beleids ondersteuning										
	zorgbreed	27.296	4.623	31.919	6.015	37.934	4.468	4.084	2.926	1.784	25.248
	Overige	826	0	826	-242	584	-5	-10	-33	-69	858
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>422.539</i>	<i>-252</i>	<i>422.287</i>	<i>-9.746</i>	<i>412.541</i>	<i>6.610</i>	<i>-1.118</i>	<i>-2.117</i>	<i>-4.109</i>	<i>180.893</i>
	ZonMw: Programmering	422.124	-252	421.872	-9.746	412.126	6.612	-1.113	-2.101	-4.109	180.509
	Overige	415	0	415	0	415	-2	-5	-16	-31	384
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>223.443</i>	<i>43.000</i>	<i>266.443</i>	<i>-1.500</i>	<i>264.943</i>	<i>-1.500</i>	<i>-1.500</i>	<i>-1.500</i>	<i>-1.500</i>	<i>90.475</i>
	Lokale aanpak	223.289	43.000	266.289	-1.500	264.789	-1.500	-1.500	-1.500	-1.500	90.320
	Overige	154	0	154	0	154	0	0	0	0	155
1.20	Ziektepreventie	1.081.681	-3.771	1.077.910	17.651	1.095.561	183.752	34.176	93.695	84.923	815.740
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>402.671</i>	<i>0</i>	<i>402.671</i>	<i>-5.867</i>	<i>396.804</i>	<i>22.377</i>	<i>-11.123</i>	<i>-13.123</i>	<i>-13.123</i>	<i>421.210</i>
	Ziektepreventie	57.567	0	57.567	-5.809	51.758	33.370	-1.870	-130	-130	9.058
	Bevolkingsonderzoeken	263.487	0	263.487	-58	263.429	-9.088	-11.088	-11.088	-11.088	278.895
	Vaccinaties	81.617	0	81.617	0	81.617	-1.905	-1.905	-1.905	-1.905	133.257
	<i>Opdrachten</i>	<i>66.308</i>	<i>-51.855</i>	<i>14.453</i>	<i>17.950</i>	<i>32.403</i>	<i>3.331</i>	<i>10.312</i>	<i>8.833</i>	<i>8.830</i>	<i>11.295</i>
	Pandemische paraatheid	54.231	-51.855	2.376	27.450	29.826	1.531	1.512	-467	-470	1.995
	Ziektepreventie	12.077	0	12.077	-9.500	2.577	1.800	8.800	9.300	9.300	9.300
	<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>479.125</i>	<i>49.484</i>	<i>528.609</i>	<i>41.655</i>	<i>570.264</i>	<i>108.144</i>	<i>35.051</i>	<i>64.485</i>	<i>55.716</i>	<i>349.735</i>
	RIVM: Opdrachtverlening aan										
	kenniscentra	164.451	51.855	216.306	82.577	298.883	66.859	2.437	47	-3.688	95.132
	RIVM: Bevolkingsonderzoeken	60.641	-4.371	56.270	0	56.270	-348	-701	-2.316	-4.637	59.837
	RIVM: Vaccinaties	186.792	7.000	193.792	-32.873	160.919	942	-125	-5.646	-8.358	122.353
	Pandemische paraatheid	67.227	-5.000	62.227	-8.049	54.178	40.691	33.440	72.400	72.400	72.400
	Overige	14	0	14	0	14	0	0	0	-1	13
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>0</i>	<i>600</i>	<i>600</i>	<i>0</i>	<i>600</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
	LCCB	0	600	600	0	600	0	0	0	0	0
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>133.577</i>	<i>-2.000</i>	<i>131.577</i>	<i>-36.087</i>	<i>95.490</i>	<i>49.900</i>	<i>-64</i>	<i>33.500</i>	<i>33.500</i>	<i>33.500</i>
	Pandemische paraatheid	69.547	0	69.547	-27.087	42.460	-100	-64	33.500	33.500	33.500
	Overige	64.030	-2.000	62.030	-9.000	53.030	50.000	0	0	0	0
1.30	Gezondheidsbevordering	112.080	0	112.080	2.124	114.204	17.720	18.768	6.764	6.263	121.153
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>52.714</i>	<i>0</i>	<i>52.714</i>	<i>2.144</i>	<i>54.858</i>	<i>5.737</i>	<i>5.280</i>	<i>-196</i>	<i>-659</i>	<i>47.614</i>
	Preventie van schadelijk										
	middelengebruik	15.531	0	15.531	423	15.954	4.279	4.279	-221	-221	15.409

	Ontwerp- begroting t (1)	Mutaties via NvW, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
Gezonde leefstijl en gezond gewicht	18.390	0	18.390	326	18.716	389	- 201	263	- 201	13.977
Letselpreventie	5.300	0	5.300	1.365	6.665	- 261	- 128	- 69	- 69	4.781
Bevordering van seksuele gezondheid	12.517	0	12.517	30	12.547	1.344	1.344	- 155	- 154	12.478
Overige	976	0	976	0	976	- 14	- 14	- 14	- 14	969
<i>Opdrachten</i>	4.152	0	4.152	2.080	6.232	500	0	0	0	4.664
Gezondheidsbevordering	4.152	0	4.152	2.080	6.232	500	0	0	0	4.664
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	1.987	0	1.987	- 100	1.887	- 12	- 1	- 5	- 10	177
Overige	1.987	0	1.987	- 100	1.887	- 12	- 1	- 5	- 10	177
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	909	0	909	0	909	- 5	- 11	- 35	- 68	843
Overige	909	0	909	0	909	- 5	- 11	- 35	- 68	843
<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	52.318	0	52.318	- 2.000	50.318	11.500	13.500	7.000	7.000	67.915
Heroïnebehandeling op medisch voorschrift	2.000	0	2.000	- 2.000	0	0	0	0	0	14.920
Seksuele gezondheid	50.318	0	50.318	0	50.318	11.500	13.500	7.000	7.000	52.995
Ethiek	47.306	0	47.306	- 433	46.873	- 807	- 852	- 872	- 1.069	47.414
<i>Subsidies (regelingen)</i>	42.097	- 83	42.014	- 433	41.581	- 791	- 820	- 769	- 867	42.442
Abortusklinieken	29.628	0	29.628	- 1.433	28.195	- 587	- 616	- 565	- 663	28.249
Medische ethiek	12.469	- 83	12.386	1.000	13.386	- 204	- 204	- 204	- 204	14.193
<i>Opdrachten</i>	2.396	0	2.396	0	2.396	0	0	0	0	2.400
Medische ethiek	2.396	0	2.396	0	2.396	0	0	0	0	2.400
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	2.813	83	2.896	0	2.896	- 16	- 32	- 103	- 202	2.572
CIBG: Uitvoeringstaken medische ethiek	2.813	83	2.896	0	2.896	- 16	- 32	- 103	- 202	2.572
Ontvangsten	102.759	0	102.759	13.000	115.759	0	0	0	0	58.371

1.40

Tabel 4 Geschatte budgetflexibiliteit

	2026
<i>juridisch verplicht</i>	98,9%
<i>bestuurlijk gebonden</i>	0,9%
<i>beleidsmatig gereserveerd</i>	0,2%

Subsidies

Het budget van € 543,3 miljoen is voor 99% juridisch verplicht en voor 0,5% bestuurlijk gebonden. Daarnaast is 0,5% beleidsmatig gereserveerd. Het juridisch verplichte deel bestaat onder andere uit verplichtingen voor bevolkingsonderzoeken naar kanker en prenatale screening, instellings-subsidies zoals 113 Zelfmoordpreventie, Stichting Beroepsopleiding Huisartsen (SBOH), het Voedingscentrum, de projectsubsidie Gezonde Voeding en de subsidie voor abortusklinieken en de opleidingen voor abortusartsen.

Opdrachten

Het budget van € 42,3 miljoen is voor 62% juridisch verplicht en voor 24,8% bestuurlijk gebonden. Daarnaast is 13,2% beleidsmatig gereserveerd. Het juridisch verplichte deel bestaat onder andere uit de levering van medicinale heroïne, het steunpunt voor onbedoelde zwangerschappen en keuzehulpgesprekken en psychosociale hulp bij abortus.

Bijdrage aan agentschappen

Het budget van € 770,6 miljoen is voor 98,4% juridisch verplicht en voor 1,5% bestuurlijk gebonden. Het juridisch verplichte deel bestaat onder andere uit bijdragen aan het RIVM voor programma's gericht op griep, pneumokokken en het Rijksvaccinatieprogramma (RVP), de aanschaf van COVID-19-vaccins en de Specifieke Uitkering (SPUK) voor de versterking van GGD'en.

Bijdrage aan ZBO's/RWT's

Het budget van € 414,1 miljoen is voor 100% juridisch verplicht. Het juridisch verplichte deel bestaat voor het grootste deel uit de opdrachtverlening aan ZonMw.

Bijdrage aan medeoverheden

Het budget van € 412,8 miljoen is voor 99,6% juridisch verplicht en voor 0,1% bestuurlijk gebonden. Daarnaast is 0,3% beleidsmatig gereserveerd. Het juridisch verplichte deel bestaat onder andere uit de Brede SPUK, SPUK Aanvullende Seksuele Gezondheidszorg (ASG) en de SPUK GGD COVID-19 vaccinaties.

Toelichting Verplichtingen

Volgens de raamovereenkomst wordt het jaarplan van de NVWA in december voor aanvang van het nieuwe jaar vastgesteld. Met een ophoging van het verplichtingenbudget van € 74,0 miljoen in 2026 en € 4,1 miljoen in 2027 wordt het budget in het juiste ritme gezet.

Voor het aangaan van instellingsverplichtingen dient de verplichting een jaar eerder te worden vastgelegd. Hierdoor wordt het budget in 2027 verhoogd met € 54,1 miljoen, aflopend tot € 1,2 miljoen in 2029. Met deze mutaties wordt het verplichtingenbudget voor instellingen in het juiste ritme gebracht.

Ten behoeve voor het aangaan van de meerjarige verplichtingen voor ZonMW wordt het budget voor 2026 met € 80 miljoen verhoogd. Voor het aangaan van de verplichtingen van de Brede Spuk 2026 is vorige jaar verplichtingenruimte van 2026 naar 2025 geschroven. Hiermee werd het verplichtingenbudget in 2025 verhoogd met € 43 miljoen verhoogd. In deze suppletoire begroting wordt de verlaging van het verplichtingenbudget van hetzelfde bedrag uitgevoerd. Om de verplichting aan te kunnen gaan voor de SPUK ASG is in 2025 de verplichtingenruimte met € 26 miljoen verhoogd en in 2026 met € 26 miljoen verlaagd.

Tezamen met kleinere mutaties wordt het verplichtingenbudget verhoogd met € 84,1 miljoen in 2026, € 241,1 miljoen in 2027 aflopend naar € 81,6 miljoen in 2030.

20. Ziektepreventie

Subsidies

Ziektepreventie

De Gezondheidsraad heeft geadviseerd om in plaats van 60+'ers en risicogroepen enkel 70+'ers en risicogroepen te vaccineren. Voor 2027 wordt hiervoor in totaal € 143 miljoen beschikbaar gesteld. Hiervan wordt € 29 miljoen beschikbaar gesteld op het subsidiebudget ziektepreventie.

De AZWA middelen voor de SPUK ASG (€ 5 en € 7 miljoen) waren per abuis geboekt bij de subsidies bevolkingsonderzoeken. In de eerste suppletoire begroting worden deze middelen naar de juiste plaats overgeboekt.

Tezamen met een aantal kleinere mutaties wordt het subsidiebudget verhoogd met € 33,4 miljoen in 2027.

Opdrachten

Voor de uitvoering van activiteiten van het RIVM in het kader van (pandemische) paraatheid is € 5,0 miljoen overgeheveld van Opdrachten Pandemische Paraatheid naar Bijdrage Agentschappen Pandemische Paraatheid. Ten behoeve van de bestrijding van exotische muggen wordt het opdrachtenbudget in 2028 met € 2 miljoen verhoogd en € 8 miljoen ten behoeve van voor (pandemische) paraatheid.

Voor enkele juridische procedures die voortkomen uit de COVID-pandemie wordt een risicoreservering van € 28 miljoen getroffen om mogelijke financiële schade te kunnen afdekken.

Tezamen met een aantal kleinere mutaties wordt het opdrachtenbudget met € 27,5 miljoen verhoogd in 2026.

Nederlandse voedsel- en warenautoriteit (NVWA)

Voor de taken van NVWA in 2030 is € 11,3 miljoen minder beschikbaar. Dit betreft de taakstelling op apparaat uit het huidige coalitieakkoord en is in deze 1e suppletoire begroting een technische doorverdeling. Dit kan op een later moment worden herschikt.

RIVM: Opdrachtverlening aan kenniscentra

Voor de RIVM programma's Pandemische Paraatheid (€ 30,4 miljoen) en Landelijke Functionaliteit Infectieziekten (LFI) (€ 12,0 miljoen) zijn middelen overgeheveld van Bijdrage Agentschappen Pandemische Paraatheid» naar RIVM: Opdrachtverlening aan kenniscentra.

Verder zijn vanuit Bijdrage Agentschappen vaccinaties middelen toegevoegd voor de aanschaf van RSV-vaccins in 2026 (ruim € 30 miljoen). Ook is € 5 miljoen toegevoegd vanuit Opdrachten Pandemische Paraatheid.

De Gezondheidsraad heeft geadviseerd om in plaats van 60+'ers en risicogroepen enkel 70+'ers en risicogroepen te vaccineren. Voor 2027 wordt hiervoor in totaal € 143 miljoen beschikbaar gesteld. Hiervan wordt € 64 miljoen beschikbaar gesteld op het budget RIVM: opdrachtverlening aan kenniscentra.

Tezamen met een aantal kleinere mutaties wordt dit budget met € 82,6 miljoen in 2026 en € 66,9 miljoen verhoogd in 2027.

RIVM-vaccinaties

Voor de aanschaf van RS-vaccins in 2026 (€ 32,0 miljoen) worden middelen overgeheveld naar RIVM: Opdrachtverlening aan kenniscentra. Tezamen met een aantal kleinere mutaties wordt dit budget met € 32,9 miljoen verlaagd in 2026.

(Pandemische) Paraatheid

De middelen voor (pandemische) paraatheid zijn gericht op het borgen van de lessen uit de coronacrisis in het infectieziektebestrijdingsstelsel en de curatieve zorg in Nederland. In het hoofdlijnenakkoord van Schoof is een verlaging afgesproken van intensiveringen publieke gezondheid en infectieziektebestrijding (oplopend naar structureel € 300 miljoen). Via de ontwerpbegroting 2026 zijn voor de uitvoerders van de publieke gezondheidszorg en het Regionaal Overleg Acute Zorgketen middelen vrijgemaakt om onomkeerbare schade te voorkomen. In deze 1e suppletoire begroting wordt deze financiering structureel geborgd en worden daarnaast middelen vrijgemaakt voor het voortzetten van onderdelen van het programma pandemische paraatheid. Hiermee wordt beoogd de zorg beter voor te bereiden op toekomstige gezondheids crises en andere verstoringen.

Een onderdeel hiervan is het versterken van de IV/ICT GGD GHOR. Hiervoor is vanaf 2027 structureel € 17,4 miljoen beschikbaar. Daarnaast is voor het versterken van de IV/ICT bij het RIVM vanaf 2027 structureel € 6,3 miljoen beschikbaar.

Voor de uitvoering van de RIVM programma's pandemische paraatheid is € 27,0 miljoen overgeboekt van het instrument Bijdrage medeoverheden. Daarnaast is het budget verlaagd voor het overhevelen van middelen voor

de RIVM programma's Pandemische paraatheid (€ 30,4 miljoen) en Landelijke Functionaliteit Infectieziekten (LFI) (€ 12,0 miljoen) naar RIVM: Opdrachtverlening aan kenniscentra.

Tezamen met een aantal kleinere mutaties wordt dit budget structureel met € 72,4 miljoen verhoogd.

Bijdrage aan medeoverheden

Pandemische Paraatheid

De middelen voor (Pandemische) Paraatheid zijn gericht op het versterken van de pandemische paraatheid en het infectieziektebestrijdingsstelsel in Nederland. Via de ontwerpbegroting 2026 zijn voor GGD'en, het RIVM en het LFI middelen vrijgemaakt om onomkeerbare schade te voorkomen. In dit voorstel wordt deze financiering structureel geborgd en daarnaast middelen vrijgemaakt voor overige onderdelen van het voormalige programma pandemische paraatheid. Hiermee wordt beoogd de zorg beter voor te bereiden op toekomstige gezondheids crises en andere verstoringen. In totaal wordt € 138 miljoen structureel beschikbaar gesteld. Op dit budget wordt € 33,5 miljoen vanaf 2029 beschikbaar gesteld.

Voor de uitvoering van RIVM programma's pandemische paraatheid is € 27,0 miljoen overgeboekt naar het instrument Bijdrage agentschappen.

Tezamen met een aantal kleinere mutaties wordt dit budget structureel met € 33,5 miljoen verhoogd.

Overige

De Gezondheidsraad heeft geadviseerd om in 2026 en 2027 70+'ers en risicogroepen te vaccineren. Voor 2027 wordt hiervoor in totaal € 143 miljoen beschikbaar gesteld. Hiervan wordt € 50 miljoen beschikbaar gesteld op dit budget.

30. Gezondheidsbevordering

Bijdrage aan medeoverheden

Seksuele gezondheid

De AZWA middelen voor de SPUK ASG (€ 5 miljoen in 2027 en € 7 miljoen structureel vanaf 2028) waren per abuis geboekt bij de subsidies bevolkingsonderzoeken. In deze suppletoire begroting worden deze middelen naar de juiste plaats overgeboekt. Daarnaast wordt er vanuit de AZWA B4 afspraak over medische preventie € 6,5 miljoen toegevoegd aan de SPUK ASG in 2027 en 2028.

Ontvangsten

Bij de afrekening van de bevolkingsonderzoeken 2025 komt € 13 miljoen terug op de ontvangsten. Er zijn minder bevolkingsonderzoeken uitgevoerd dan vooraf was geraamd.

3.2 Artikel 2 Curatieve Zorg

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 5 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 2 Curatieve Zorg (bedragen x € 1.000)

	Ontwerp- begroting t (1)	Mutaties via NvW, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
Art. Verplichtingen	1.519.911	45.000	1.564.911	84.112	1.649.023	241.134	67.131	101.077	81.640	1.345.951
Uitgaven	2.118.763	45.000	2.163.763	19.245	2.183.008	222.332	64.932	99.884	81.640	1.488.251
2.10 Kwaliteit, toegankelijkheid en betaalbaarheid van de zorg	877.696	48.771	926.467	- 97	926.370	21.667	12.840	297	- 8.477	503.944
<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>259.454</i>	<i>- 2.200</i>	<i>257.254</i>	<i>- 6.905</i>	<i>250.349</i>	<i>45.325</i>	<i>83.456</i>	<i>74.668</i>	<i>27.230</i>	<i>196.014</i>
Medisch specialistische zorg	79.786	- 1.800	77.986	2.057	80.043	- 7.189	- 3.681	- 9.404	- 5.510	73.754
Curatieve ggz	24.777	- 400	24.377	- 8.370	16.007	- 2.590	- 3.585	- 3.051	- 3.051	21.709
Eerstelijnszorg	17.789	0	17.789	- 2.284	15.505	1.580	- 4.127	- 2.326	- 2.054	6.689
Lichaamsmateriaal	24.044	0	24.044	- 626	23.418	- 406	- 346	- 346	- 346	24.111
Medische producten	113.058	0	113.058	2.318	115.376	53.930	95.195	89.795	38.191	69.751
<i>Inkomensoverdrachten</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>26691</i>	<i>26691</i>	<i>17377</i>	<i>16908</i>	<i>17105</i>	<i>17105</i>	<i>17105</i>
Overgangsregeling FLOWUT										
ouderenregeling ambulance- personeel	0	0	0	26.591	26.591	17.277	16.808	17.005	17.005	17.005
Overige	0	0	0	100	100	100	100	100	100	100
<i>Opdrachten</i>	<i>31.643</i>	<i>0</i>	<i>31.643</i>	<i>- 6.071</i>	<i>25.572</i>	<i>- 3.595</i>	<i>587</i>	<i>663</i>	<i>1.137</i>	<i>21.612</i>
Medisch specialistische zorg	15.231	0	15.231	1.269	16.500	- 962	- 717	- 70	- 62	7.186
Curatieve ggz	7.385	0	7.385	- 6.307	1.078	- 4.320	- 125	- 299	- 299	5.290
Eerstelijnszorg	2.116	0	2.116	- 480	1.636	748	603	206	206	1.510
Lichaamsmateriaal	803	0	803	0	803	0	0	0	0	984
Medische producten	6.108	0	6.108	- 553	5.555	939	826	826	1.292	6.642
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>26.168</i>	<i>- 800</i>	<i>25.368</i>	<i>491</i>	<i>25.859</i>	<i>334</i>	<i>44</i>	<i>- 25</i>	<i>- 2.000</i>	<i>22.463</i>
aCBG	6.291	0	6.291	311	6.602	532	333	769	- 444	5.254
CIBG	19.616	- 800	18.816	180	18.996	- 198	- 289	- 794	- 1.556	17.209
Overige	261	0	261	0	261	0	0	0	0	0
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>11.490</i>	<i>0</i>	<i>11.490</i>	<i>15.070</i>	<i>26.560</i>	<i>6.000</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>1.385</i>
Overige	11.490	0	11.490	15.070	26.560	6.000	0	0	0	1.385
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	<i>1.000</i>	<i>0</i>	<i>1.000</i>	<i>0</i>	<i>1.000</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>500</i>
Overig	1.000	0	1.000	0	1.000	0	0	0	0	500
2.34 Ondersteuning van het zorgstelsel	281.800	0	281.800	- 281.800	0	- 227.045	- 221.097	- 229.909	- 255.484	0
<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>147.745</i>	<i>0</i>	<i>147.745</i>	<i>- 147.745</i>	<i>0</i>	<i>- 93.591</i>	<i>- 90.981</i>	<i>- 80.364</i>	<i>- 80.364</i>	<i>0</i>
Stichting Klachten en Geschillen Zorgverzekeringen	1.534	0	1.534	- 1.534	0	- 1.540	- 1.540	- 1.545	- 1.545	0
Regeling medisch noodzake- lijke zorg onverzekerden	116.435	0	116.435	- 116.435	0	- 70.128	- 67.994	- 67.267	- 67.267	0
Regeling veelbelovende zorg	29.608	0	29.608	- 29.608	0	- 21.922	- 21.446	- 11.551	- 11.551	0
Medisch specialistische zorg	167	0	167	- 167	0	0	0	0	0	0
Overige	1	0	1	- 1	0	- 1	- 1	- 1	- 1	0
<i>Bekostiging</i>	<i>65.329</i>	<i>0</i>	<i>65.329</i>	<i>- 65.329</i>	<i>0</i>	<i>- 65.662</i>	<i>- 65.901</i>	<i>- 66.109</i>	<i>- 66.109</i>	<i>0</i>
Zorg illegalen en andere onverzekerbare vreemdelingen	65.329	0	65.329	- 65.329	0	- 65.662	- 65.901	- 66.109	- 66.109	0
<i>Inkomensoverdrachten</i>	<i>27.066</i>	<i>0</i>	<i>27.066</i>	<i>- 27.066</i>	<i>0</i>	<i>- 17.538</i>	<i>- 17.068</i>	<i>- 17.105</i>	<i>- 17.105</i>	<i>0</i>

	Ontwerp- begroting t (1)	Mutaties via NvW, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
Overgangsregeling FLO/VUT										
ouderenregeling ambulance- personeel	26.966	0	26.966	- 26.966	0	- 17.438	- 16.968	- 17.005	- 17.005	0
Overige	100	0	100	- 100	0	- 100	- 100	- 100	- 100	0
<i>Opdrachten</i>	23.018	0	23.018	- 23.018	0	- 31.015	- 28.021	- 47.152	- 72.727	0
Risicoverening	2.274	0	2.274	- 2.274	0	- 2.283	- 2.283	- 2.290	- 2.290	0
Uitvoering zorgverzekerings- stelsel	10.873	0	10.873	- 10.873	0	- 11.161	- 791	- 783	- 783	0
Curatieve ggz	510	0	510	- 510	0	0	0	0	0	0
Eerstelijnszorg	114	0	114	- 114	0	- 115	- 115	- 115	- 115	0
Passende Zorg	6.959	0	6.959	- 6.959	0	- 15.165	- 22.540	- 41.668	- 67.243	0
Overige	2.288	0	2.288	- 2.288	0	- 2.291	- 2.291	- 2.296	- 2.296	0
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	9.312	0	9.312	- 9.312	0	- 9.846	- 9.721	- 9.748	- 9.748	0
CJIB: Onverzekerden en wanbetalers	9.312	0	9.312	- 9.312	0	- 9.846	- 9.721	- 9.748	- 9.748	0
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	9.330	0	9.330	- 9.330	0	- 9.393	- 9.405	- 9.431	- 9.431	0
Sociale Verzekeringsbank:										
Onverzekerden	8.277	0	8.277	- 8.277	0	- 8.274	- 8.272	- 8.295	- 8.295	0
Overige	1.053	0	1.053	- 1.053	0	- 1.119	- 1.133	- 1.136	- 1.136	0
2.50										
NRG Pallas	244.840	0	244.840	- 28.371	216.469	93.690	95.626	- 54.677	- 101.684	0
<i>Leningen</i>	95.602	0	95.602	- 71.109	24.493	- 40.045	- 27.305	- 13.385	294	0
Pallas nieuwbouw programma	95.602	0	95.602	- 71.109	24.493	- 40.045	- 27.305	- 13.385	294	0
<i>Vermogensverschaffing/- onttrekking</i>	149.238	0	149.238	42.738	191.976	133.735	122.931	- 41.292	- 101.978	0
Pallas nieuwbouw programma	149.238	0	149.238	42.738	191.976	133.735	122.931	- 41.292	- 101.978	0
2.60										
Zorgverzekeringsstelsel	0	- 500	- 500	364.955	364.455	370.503	346.223	338.885	373.821	374.144
<i>Subsidies (regelingen)</i>	0	0	0	157.771	157.771	139.076	105.350	99.960	104.460	104.460
Uitvoering Zorgverzekerings- stelsel	0	0	0	2.035	2.035	2.019	1.519	1.524	1.524	1.524
Uitvoering Regionale Samen- werking en Zorgvernieuwing	0	0	0	660	660	0	0	0	0	0
Regeling medisch noodzake- lijke zorg onverzekerden	0	0	0	126.500	126.500	115.298	82.548	87.048	91.548	91.548
Regeling Veelbelovende Zorg	0	0	0	28.576	28.576	21.759	21.283	11.388	11.388	11.388
<i>Bekostiging</i>	0	0	0	77.000	77.000	80.000	83.500	86.500	90.500	90.500
Regeling zorgkosten onverze- kerbare vreemdelingen	0	0	0	77.000	77.000	80.000	83.500	86.500	90.500	90.500
<i>Opdrachten</i>	0	- 500	- 500	18.100	17.600	48.587	56.655	64.007	92.789	92.512
Uitvoering Zorgverzekerings- stelsel	0	0	0	8.214	8.214	17.065	16.696	6.199	4.199	4.199
Uitvoering Regionale Samen- werking en Zorgvernieuwing	0	- 500	- 500	2.773	2.273	13.582	14.278	5.232	5.232	5.232
Passende Zorg	0	0	0	7.113	7.113	17.940	25.681	52.576	83.358	83.081
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	0	0	0	9.312	9.312	9.791	9.613	9.394	9.052	9.052
Onverzekerden en wanbetalers (CJIB)	0	0	0	9.312	9.312	9.791	9.613	9.394	9.052	9.052
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	0	0	0	102.772	102.772	93.049	91.105	79.024	77.020	77.620

	Ontwerp- begroting t (1)	Mutaties via NvW, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
Uitvoering zorgverzekerings- stelsel										
Onverzekerden (Sociale Verzekeringsbank)	0	0	0	1.053	1.053	1.113	1.120	1.093	1.051	1.051
Zorginstituut Nederland	0	0	0	8.277	8.277	8.274	8.272	8.295	8.295	8.295
	0	0	0	93.442	93.442	83.662	81.713	69.636	67.674	68.274
Ontvangsten	102.759	0	102.759	13.000	115.759	0	0	0	0	58.371

Budgettaire flexibiliteit

Tabel 6 Geschatte budgetflexibiliteit

	2026
<i>juridisch verplicht</i>	90,1%
<i>bestuurlijk gebonden</i>	7,0%
<i>beleidsmatig gereserveerd</i>	2,6%
<i>nog niet ingevuld/vrij te besteden</i>	0,2%

Subsidies

Het budget van € 408,1 miljoen is voor 88,3% juridisch verplicht en voor 8,7% bestuurlijk gebonden. Daarnaast is 2,9% beleidsmatig gereserveerd. Het juridisch verplichte deel bestaat onder andere uit verplichtingen voor de Subsidieregeling medisch noodzakelijke zorg aan onverzekerden (SOV), en instellingssubsidies op het terrein van oncologie, de geestelijke gezondheidszorg en geboortezorg. Verder betreft dit meerdere verplichtingen, waaronder de instellingssubsidie aan de Nederlandse Transplantatie Stichting (NTS). Daarnaast zijn er subsidiemiddelen beschikbaar voor een onderzoeksprogramma op het gebied van dementie en gegevensuitwisseling in de geboortezorg.

Inkomensoverdrachten

Het budget van € 26,7 miljoen is voor 100% juridisch verplicht. Het grootste deel van deze juridische verplichting betreft de FLO/VUT ambulance regeling.

Opdrachten

Het budget van € 43,2 miljoen is voor 49,1% juridisch verplicht en voor 22,1% bestuurlijk gebonden. Daarnaast is 23,7% beleidsmatig gereserveerd. Het juridisch verplichte deel bestaat onder andere uit verplichtingen voor het opbouwen van een nationale zorgreserve, alsmede verwachte uitgaven voor repatriëring uit oorlogsgebieden. Verder zijn er verschillende opdrachten, waaronder opschaalbare Persoonlijke beschermingsmiddelen (PBMs) juridisch verplicht. Tot slot zijn er middelen juridisch verplicht voor de beoordelingsprocedure van centra voor zeldzame aandoeningen.

Bekostiging

Het budget van € 77 miljoen is voor 100% juridisch verplicht. Deze juridische verplichting betreft de Regeling Onverzekerbare Vreemdelingen (OVV).

Bijdrage aan agentschappen

Het budget van € 35,2 miljoen is voor 98,8% juridisch verplicht en voor 1,2% beleidsmatig gereserveerd. Het juridisch verplichte deel bestaat onder andere uit verplichtingen voor Dienstverleningsafspraken (DVA) en verschillende opdrachten voor Centraal Informatiepunt Beroepen Gezondheidszorg (CIBG). Verder betreft dit verplichtingen rondom Werk aan Uitvoering (WaU) en het meldpunten bij het College ter Beoordeling van Geneesmiddelen (aCBG).

Bijdrage aan ZBO's/RWT's

Het budget van € 129,3 miljoen is voor 57,9% juridisch verplicht en voor 42,1% bestuurlijk gebonden. Het juridisch verplichte deel bestaat onder andere uit € 10,4 miljoen verplichtingen voor verschillende bijdrage aan PharmaNL. Verder betreft het juridische deel Sociale Verzekeringsbank (SVB) ziekengeld en transitievergoedingen binnen de Zorgverzekeringswet PGB.

Bijdragen aan (inter)nationale organisaties

Het budget van € 1 miljoen is voor 100% juridisch verplicht. Deze juridische verplichting betreft de bijdrage aan het Global Antibiotic Research and Development Partnership (Gard-P)

Leningen

Het budget van € 24,5 miljoen is voor 97,1% juridisch verplicht. Daarnaast is 2,9% beleidsmatig gereserveerd. Deze juridische verplichting betreft een lening voor NRG Pallas.

Vermogensverschaffing/-onttrekking

Het budget van € 192,0 miljoen is voor 100% juridisch verplicht. Deze juridische verplichting betreft een vermogensverschaffing voor NRG Pallas.

Toelichting

In het kader van de verbetering van de begrijpbaarheid en leesbaarheid van de begrotingsstructuur is een nieuw artikelonderdeel gecreëerd. Met deze aanpassing wordt beoogd de begroting beter te laten aansluiten bij de huidige beleidsthema's. Als gevolg van deze wijziging is artikelonderdeel 2.34 «Ondersteuning van het zorgstelsel» in de huidige opzet komen te vervallen. De middelen die onder dit artikelonderdeel waren geraamd, zijn derhalve technisch overgeboekt naar de artikelonderdelen 2.10 «kwaliteit, toegankelijkheid en betaalbaarheid van zorg» en het nieuwe artikelonderdeel 2.60 «zorgverzekeringstelsel» en heeft geen gevolgen voor de totale omvang van artikel 2. Ze worden derhalve dan ook niet allemaal individueel toegelicht hieronder.

Verplichtingen

De verplichting voor de subsidie kritieke geneesmiddelen is voor vier jaar vastgelegd in 2025. Daarom is er in 2026 een verlaging zichtbaar van € 16,1 miljoen. Daarnaast is er € 20 miljoen verplichtingenruimte uit 2026 naar 2025 geschoven voor het aangaan van verplichtingen VEZO. Tezamen met wat kleinere mutaties wordt het verplichtingenbudget in 2026 met € 28,0 miljoen verlaagd.

Vanaf 2027 en verder wordt het verplichtingenbudget verhoogd. Dit leidt tot een verhoging van € 199,1 miljoen in 2030.

10. Kwaliteit, toegankelijkheid en betaalbaarheid van de zorg Verplichtingen

Subsidies

Curatieve ggz

Als gevolg van het IBO mentale gezondheid krijgen diverse lopende ggz-dossiers een andere beleidsmatige en financiële invulling. Dit leidt tot incidenteel lagere uitgaven van € 3,9 miljoen in 2026. Daarnaast worden de uitgaven binnen dit budget met structureel € 3 miljoen verlaagd vanwege verwachte lagere uitgaven. Tezamen met wat kleine mutaties wordt het uitgavenbudget op subsidies met € 8,4 miljoen verlaagd.

Medische producten

Als onderdeel van de middelen voor (Pandemische) Paraatheid komt er een bedrag oplopend tot € 67 miljoen in 2029 en € 17 miljoen structureel beschikbaar voor weerbaarheidsvoorraden. Daarnaast komt er een bedrag oplopend naar € 10 miljoen structureel beschikbaar voor regionale en stand-by productie en € 4 miljoen incidenteel in de periode 2026–2028 voor onderzoek.

Opdrachten

Curatieve ggz

Er wordt gewerkt aan een tijdelijke subsidieregeling omtrent de levensloopaanpak in afwachting van de structurele borging van de zogenaamde Wmo-route voor levensloopcliënten zonder Wlz-indicatie. Hiervoor wordt in de boekjaren 2026 en 2027 € 3,0 miljoen overgeboekt van artikel 2 Curatieve Zorg naar artikel 3 Langdurige Zorg en ondersteuning. Als gevolg van het IBO mentale gezondheid krijgen diverse lopende ggz-dossiers een andere beleidsmatige en financiële invulling, waardoor de uitgaven aan opdrachten incidenteel € 3,0 miljoen lager uitvallen. Tezamen met wat kleine mutaties wordt het uitgavenbudget met € 8,4 miljoen verlaagd voor 2026.

Bijdrage aan ZBO's en RWT's

Overige

Er is voor PharmaNL een verhoging van uitgaven van € 21,1 miljoen door een claim op de eindejaarsmarge. De middelen die voor dit project in 2025 gereserveerd stonden konden door vertraging niet worden benut door ZonMw en worden nu in 2026 aan de begroting toegevoegd. Verder worden de middelen voor Pharma NL in het juiste kasritme gezet zodat weer wordt aangesloten bij de meest actuele liquiditeitsprognose. Dit leidt tot een verlaging van € 6 miljoen in 2026 en een verhoging van € 6 miljoen in 2027. Per saldo zijn de uitgaven op dit instrument met € 15,1 miljoen verhoogd in 2026.

50. NRG Pallas

Lening

Pallas nieuwbouw programma

De verhouding tussen eigen en vreemd vermogen is in lijn gebracht met de verhouding in de op 11 juli 2025 getekende financieringso vereen-

komsten. Dit resulteert in een verlaging van het uitgavenbudget met € 71,1 miljoen in 2026.

Verder wordt vanaf 2027 en verder het uitgavenbudget verlaagd. Dit leidt tot een verlaging van € 13,4 miljoen in 2030.

Vermogensverschaffing onttrekking

Pallas nieuwbouw programma

De vermogensreeks voor het PALLAS-nieuwbouwprogramma is in de begroting geactualiseerd en beter afgestemd op het verwachte kostenprofiel van het project. Als gevolg hiervan wordt een verlaging van het uitgavenbudget van € 28,5 miljoen zichtbaar in 2026.

Verder wordt de verhouding tussen eigen en vreemd vermogen in lijn gebracht met de verhouding in de op 11 juli 2025 getekende financieringsovereenkomsten. Dit resulteert in een verhoging van het uitgavenbudget met € 71,2 miljoen.

Tezamen met wat kleinere mutaties wordt het uitgavenbudget in 2026 met € 42,7 miljoen verhoogd.

Daarnaast wordt in 2027 en 2028 een verhoging verwacht. Vanaf 2029 en verder wordt een verlaging verwacht. Dit leidt tot een verlaging van het uitgavenbudget van € 102 miljoen in 2030.

60. Zorgverzekeringsstelsel

Subsidies

Regeling medisch noodzakelijke zorg onverzekerden (SOV)

Het CAK vergoedt zorgkosten aan zorgaanbieders die medisch noodzakelijke zorg verlenen aan onverzekerde personen. Op basis van de uitgavenrealisatie in 2025 verwacht het CAK dat deze uitgaven ook in de jaren vanaf 2026 hoger zullen uitvallen dan het beschikbare budget. Dit komt onder meer door grotere bekendheid van de regeling. Het budget wordt daarom, tezamen met enkele technische mutaties, met € 10,0 miljoen verhoogd in 2026 en oplopend tot € 24,3 miljoen in 2031.

In 2024 heeft Kabinet Schoof een taakstelling gelegd op de Subsidieregeling medisch noodzakelijke zorg aan onverzekerde personen van structureel € 40,0 miljoen vanaf 2027. Door de aanpak van maatregelen gericht op fraude wordt in 2027 een besparing van € 5,0 miljoen gerealiseerd. In aanloop naar de nieuwe subsidieregeling is er een besparingsverlies van € 35,0 miljoen incidenteel in 2027.

Bekostiging

Regeling zorgkosten onverzekerbare vreemdelingen (OVV)

Het CAK vergoedt zorgkosten aan zorgaanbieders die medisch noodzakelijke zorg verlenen aan in betalingsonmacht verkerende vreemdelingen die vanwege hun verblijfsstatus zijn uitgesloten van toegang tot de sociale zorgverzekeringen. Op basis van de uitgavenrealisatie in 2025 wordt verwacht dat deze uitgaven vanaf 2026 hoger uitvallen dan het beschikbare budget. Het budget wordt daarom met € 11,7 miljoen verhoogd in 2026 en oplopend tot € 24,4 miljoen in 2031.

Opdrachten

Uitvoering zorgverzekeringsstelsel

In het Aanvullende Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA) zijn afspraken gemaakt over het landelijk uitrollen van domeinoverstijgend indiceren (DOI). Voor de uitwerking van deze afspraken is twee keer € 10,0 miljoen vrijgemaakt, voor de jaren 2026 en 2027. Dit traject heeft vertraging opgelopen doordat het sluiten van het AZWA langer duurde dan verwacht en omdat er een langere doorlooptijd nodig is om DOI landelijk op te schalen. Hierdoor is het niet mogelijk om de beschikbare middelen in 2026 en 2027 volledig te besteden. Het budget wordt in 2026 met € 6,0 miljoen verlaagd en in 2027 met € 3,0 miljoen. In de latere jaren wordt het budget per saldo met hetzelfde bedrag verhoogd.

Daarnaast is mondzorg voor minima één van de onderwerpen op de ontwikkelagenda voor medische preventie van het AZWA. Voor de jaren 2027 en 2028 komt er jaarlijks € 5,5 miljoen beschikbaar voor de pilot «verbeteren toegankelijkheid mondzorg voor minima».

Passende Zorg

De middelen voor Passende Zorg die geserveerd stonden op de Aanvullende Post bij het Ministerie van Financiën worden overgeheveld naar VWS. De middelen worden ingezet voor doelmatigheidsonderzoek binnen de curatieve zorg. Bij overheveling vanaf de Aanvullende Post worden de middelen in het juiste ritme geplaatst zodat ze aansluiten bij de uitvoering.

3.3 Artikel 3 Langdurige Zorg en ondersteuning

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 7 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 3 Langdurige Zorg en ondersteuning (bedragen x € 1.000)

Art.	Verplichtingen	Ontwerp- begroting t (1)	Mutaties via NvW, amendementen en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties supplementaire begroting t (4)	Stand 1e supplementaire (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
	Verplichtingen	528.124	80.155	608.279	494.796	1.103.075	- 41.553	- 56.233	- 73.962	- 83.251	891.457
	Uitgaven	1.027.441	24.255	1.051.696	84.060	1.135.756	105.947	11.645	- 7.627	- 16.916	962.373
3.10	Participatie en zelfredzaamheid van kwetsbare groepen	486.851	24.255	511.106	94.599	605.705	82.564	14.722	1.329	257	585.381
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>109.331</i>	<i>- 15.200</i>	<i>94.131</i>	<i>10.417</i>	<i>104.548</i>	<i>3.491</i>	<i>- 1.652</i>	<i>- 2.152</i>	<i>- 2.152</i>	<i>79.651</i>
	Toegang tot zorg en ondersteuning	20.167	2.800	22.967	8.000	30.967	2.833	- 167	- 167	- 167	11.650
	Inclusieve samenleving	41.973	0	41.973	2.917	44.890	855	- 1.245	- 1.245	- 1.245	16.488
	Kennis en informatiebeleid	47.191	- 18.000	29.191	- 500	28.691	- 197	- 240	- 740	- 740	51.513
	<i>Opdrachten</i>	<i>81.012</i>	<i>0</i>	<i>81.012</i>	<i>127</i>	<i>81.139</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>73.803</i>
	Bovenregionaal gehandicap- tenvervoer	71.879	0	71.879	0	71.879	0	0	0	0	68.950
	Overige	9.133	0	9.133	127	9.260	0	0	0	0	4.853
	<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>10.235</i>	<i>0</i>	<i>10.235</i>	<i>1.495</i>	<i>11.730</i>	<i>1.056</i>	<i>444</i>	<i>- 173</i>	<i>- 639</i>	<i>6.662</i>
	Overige	10.235	0	10.235	1.495	11.730	1.056	444	- 113	- 639	6.662
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>30.334</i>	<i>0</i>	<i>30.334</i>	<i>- 2.329</i>	<i>28.005</i>	<i>1.087</i>	<i>3.886</i>	<i>1.594</i>	<i>1.052</i>	<i>27.698</i>
	Doventolkvoorzieningen	18.672	0	18.672	1.607	20.279	1.607	1.607	1.607	1.607	20.281
	Participatie en zelfredzaamheid kwetsbare groepen	11.662	0	11.662	- 3.936	7.726	- 520	2.279	- 13	- 555	7.417
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>255.939</i>	<i>39.455</i>	<i>295.394</i>	<i>84.889</i>	<i>380.283</i>	<i>76.930</i>	<i>12.044</i>	<i>2.000</i>	<i>1.996</i>	<i>397.567</i>
	Oekraïne	37.641	0	37.641	0	37.641	0	0	0	0	0
	Overige	218.298	39.455	257.753	84.889	342.642	76.930	12.044	2.000	1.996	397.567
3.21	Langdurige zorg tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten	540.590	0	540.590	- 10.539	530.051	23.383	- 3.077	- 8.956	- 17.173	376.992
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>291.225</i>	<i>0</i>	<i>291.225</i>	<i>- 9.204</i>	<i>282.021</i>	<i>- 3.024</i>	<i>- 2.924</i>	<i>- 2.924</i>	<i>- 2.924</i>	<i>142.933</i>
	Zorg merkbaar beter maken	177.316	0	177.316	- 4.935	172.381	- 1.768	- 1.668	- 1.668	- 1.668	55.417
	Kennis, informatie en innovatiebeleid	33.273	0	33.273	- 4.269	29.004	- 331	- 331	- 331	- 331	23.081
	Palliatieve zorg en ondersteuning	80.636	0	80.636	0	80.636	- 925	- 925	- 925	- 925	64.435
	<i>Opdrachten</i>	<i>29.963</i>	<i>0</i>	<i>29.963</i>	<i>- 2.589</i>	<i>27.374</i>	<i>26.702</i>	<i>1.433</i>	<i>1.382</i>	<i>1.380</i>	<i>15.307</i>
	Zorgdragen voor langdurige zorg	29.963	0	29.963	- 2.589	27.374	26.702	1.433	1.382	1.380	15.307
	<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>511</i>	<i>0</i>	<i>511</i>	<i>0</i>	<i>511</i>	<i>- 3</i>	<i>- 6</i>	<i>- 19</i>	<i>- 36</i>	<i>469</i>
	Algemeen	511	0	511	0	511	- 3	- 6	- 19	- 36	469
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>213.891</i>	<i>0</i>	<i>213.891</i>	<i>1.454</i>	<i>215.345</i>	<i>- 292</i>	<i>- 1.580</i>	<i>- 7.395</i>	<i>- 15.593</i>	<i>208.283</i>
	Uitvoeringskosten Sociale Verzekeringsbank	59.520	0	59.520	714	60.234	630	311	- 1.123	- 3.172	52.711
	Uitvoeringskosten Centrum Indicatiestelling Zorg	154.371	0	154.371	740	155.111	- 922	- 1.891	- 6.272	- 12.421	155.572
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>5.000</i>	<i>0</i>	<i>5.000</i>	<i>- 200</i>	<i>4.800</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>10.000</i>
	Overige	5.000	0	5.000	- 200	4.800	0	0	0	0	10.000
	Ontvangsten	9.898	0	9.898	231	10.129	231	231	231	231	9.793

Budgettaire flexibiliteit

Tabel 8 Geschatte budgetflexibiliteit

	2026
<i>juridisch verplicht</i>	92%
<i>bestuurlijk gebonden</i>	2,2%
<i>beleidsmatig gereserveerd</i>	5,3%
<i>nog niet ingevuld/vrij te besteden</i>	0,5%

Subsidies

Het budget van € 3 miljoen is voor 92,9% juridisch verplicht en voor 2,4% bestuurlijk gebonden. Daarnaast is 4,7% beleidsmatig gereserveerd. Het juridisch verplichte deel bestaat uit diverse subsidies zoals voor de coördinatie en scholing van vrijwilligers in de palliatieve zorg, Samen Dementievriendelijk, Helpdesk Digitale Zorg en Gespecialiseerde Cliënt Ondersteuning.

Opdrachten

Het budget van € 108,5 miljoen is voor 65,1% juridisch verplicht. Daarnaast is 29,3% beleidsmatig gereserveerd en 5,6% vrij te besteden. Het juridisch verplichte deel bestaat onder andere uit reeds aangegane verplichtingen voor het bovenregionaal vervoer Valys, de indicatiestelling Argonaut Advies, het Ontwikkelprogramma Complexe Zorg en de opdracht voor het pgb 2.0 systeem.

Bijdrage aan agentschappen

Het budget van € 12,2 miljoen is voor 93,4% juridisch verplicht en voor 6,6% bestuurlijk gebonden. Het juridisch verplichte deel bestaat onder andere uit de reeds aangegane verplichtingen voor de Stimuleringsregeling E-health Thuis (SET), Stimuleringsregeling Technologie in Ondersteuning en Zorg (STOZ), Stimuleringsregeling Wonen en Zorg (SWZ) en de Regeling Gratis Verklaring Omtrent Gedrag (VOG).

Bijdrage aan ZBO's/RWT's

Het budget van € 243,4 miljoen is voor 91,6% juridisch verplicht en voor 4,1% bestuurlijk gebonden. Daarnaast is 4,2% beleidsmatig gereserveerd. Het juridisch verplichte deel bestaat onder andere uit de uitvoeringskosten voor het Centrum Indicatiestelling Zorg (CIZ) en voor de Sociale Verzekeringsbank (SVB) voor de pgb trekkingsrechten.

Bijdrage aan medeoverheden

Het budget van € 385,1 miljoen is voor 98,8% juridisch verplicht en voor 1,2% bestuurlijk gebonden. Het juridisch verplichte deel bestaat onder andere uit reeds aangegane verplichtingen voor de SPUK Integraal Zorgakkoord (IZA), de SPUK Huiselijk geweld en kindermishandeling (HGKM) en de voornemens voor Oekraïne.

Toelichting Verplichtingen

Om het nieuwe meerjarige contract voor Valys aan te kunnen gaan is het verplichtingenbudget met € 391,0 miljoen opgehoogd in 2026. Hiervoor is verplichtingenbudget van latere jaren naar voren gehaald.

Voor het vastleggen van subsidies voor de subsidieregeling zorggeschikte woningen is er € 70,0 miljoen aan verplichtingenruimte van 2027 naar 2025 gehaald. De kasuitgaven vinden plaats in 2027.

Tezamen met een aantal kleinere mutaties wordt het verplichtingenbudget in 2026 met € 494,8 miljoen opgehoogd, waarna het wordt verlaagd in de opvolgende jaren met € 41,5 miljoen in 2027, € 56,2 miljoen in 2028, € 73,9 miljoen in 2029 en € 83,3 miljoen in 2030.

10. Participatie en zelfredzaamheid van kwetsbare groepen

Subsidies (regelingen)

Toegang tot zorg en ondersteuning

Op dit budget wordt voor 2026 en 2027 € 3 miljoen toegevoegd voor de tijdelijke subsidieregeling omtrent de levenslooppaanpak. Daarnaast is het budget in 2026 met € 4,8 miljoen verhoogd voor het programma Ondersteuning Regionale Samenwerking (ORS).

Tezamen met een aantal kleinere mutaties wordt het budget in 2026 met € 8,0 miljoen en in 2027 met € 2,8 miljoen verhoogd.

Bijdrage aan medeoverheden

Overige

Om op korte termijn te voldoen aan de goedgekeurde transformatieplannen vanuit de SPUK IZA transformatiemiddelen wordt het budget van de SPUK IZA transformatiemiddelen voor 2026 met € 81,0 miljoen, 2027 met € 77,7 miljoen en 2028 met € 13,6 miljoen opgehoogd. Dit gebeurt naast de eerdere verhoging van € 64,5 miljoen in 2026, € 55,1 miljoen in 2027, en € 1,6 miljoen in 2028 zoals vermeld in de nota van wijziging op de ontwerpbegroting 2026. Deze middelen worden gefinancierd door transformatiemiddelen op de premiegefinancierde zorguitgaven over te boeken naar de begrotingsgefinancierde uitgaven.

Daarnaast wordt er structureel € 2 miljoen vrijgemaakt voor de implementatie van de EU-richtlijn geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld ten aanzien van verschillende posten zoals onder andere voor nationale actieplannen.

Tezamen met een aantal kleinere mutaties wordt het budget verhoogd met € 84,9 miljoen in 2026, € 76,9 miljoen in 2027, € 12,0 miljoen in 2028 en € 2,0 miljoen in 2029.

3.4 Artikel 4 Zorgbreed Beleid

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 9 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 4 Zorgbreed beleid (bedragen x € 1.000)

Art.	Ontwerp- begroting t (1)	Mutaties via NvW, amendementen en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
	1.411.072	- 1.300	1.409.772	- 468.103	941.669	- 70.695	- 153.299	- 136.425	- 129.365	1.287.806
	1.495.261	- 1.300	1.493.961	- 153.590	1.340.371	- 29.913	- 129.869	- 113.995	- 107.365	1.289.016
4.10										
Positie cliënt en transparantie van zorg	76.851	0	76.851	- 7.058	69.793	- 7.045	- 7.104	- 7.030	- 6.603	125.584
Subsidies (regelingen)	60.530	0	60.530	- 6.825	53.705	- 6.986	- 6.986	- 6.645	- 5.845	111.011
Patiënten- en gehandicaptenor- ganisaties	36.989	0	36.989	0	36.989	- 707	- 707	- 707	93	50.654
Transparantie van zorg	23.541	0	23.541	- 6.825	16.716	- 6.279	- 6.279	- 5.938	- 5.938	60.357
Opdrachten	5.766	0	5.766	- 233	5.533	0	0	0	0	4.900
Transparantie van zorg	3.479	0	3.479	- 233	3.246	0	0	0	0	3.851
Overige	2.287	0	2.287	0	2.287	0	0	0	0	1.049
Bijdrage aan agentschappen	10.555	0	10.555	0	10.555	- 59	- 118	- 385	- 758	9.673
CIBG	10.555	0	10.555	0	10.555	- 59	- 118	- 385	- 758	9.673
4.20										
Opleidingen, beroepenstruc- tuur en arbeidsmarkt	546.186	- 850	545.336	9.348	554.684	3.031	- 11.070	- 10.062	- 10.424	640.845
Subsidies (regelingen)	518.294	- 850	517.444	6.086	523.530	3.385	- 10.611	- 9.126	- 8.826	614.716
Opleidingen, beroepenstruc- tuur en arbeidsmarkt	509.921	- 850	509.071	6.086	515.157	3.385	- 10.611	- 9.126	- 8.826	614.716
Overige	8.373	0	8.373	0	8.373	0	0	0	0	0
Opdrachten	5.328	0	5.328	6.691	12.019	- 249	- 249	- 249	- 249	8.786
Opleidingen, beroepenstruc- tuur en arbeidsmarkt	4.978	0	4.978	6.691	11.669	- 249	- 249	- 249	- 249	8.786
Overige	350	0	350	0	350	0	0	0	0	0
Bijdrage aan agentschappen	21.008	0	21.008	- 2.341	18.667	- 97	- 194	- 633	- 1.244	15.892
Overig	21.008	0	21.008	- 2.341	18.667	- 97	- 194	- 633	- 1.244	15.892
Bijdrage aan ZBO's/RWT's	1.496	0	1.496	- 1.088	408	- 8	- 16	- 54	- 105	1.391
Overig	1.496	0	1.496	- 1.088	408	- 8	- 16	- 54	- 105	1.391
Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties	60	0	60	0	60	0	0	0	0	60
OECD	60	0	60	0	60	0	0	0	0	60
4.30										
Informatiebeleid	300.576	- 300	300.276	- 51.212	249.064	71.891	- 14.236	- 5.159	- 5.434	84.544
Subsidies (regelingen)	87.619	- 300	87.319	28.391	115.710	62.474	- 11.179	- 11.179	- 11.179	43.885
Informatiebeleid	81.468	- 300	81.168	28.391	109.559	62.474	- 11.179	- 11.179	- 11.179	43.885
Overige	6.151	0	6.151	0	6.151	0	0	0	0	0
Opdrachten	186.389	0	186.389	- 81.829	104.560	- 8.187	- 20.816	- 11.595	- 11.595	15.612
Informatiebeleid	180.709	0	180.709	- 76.149	104.560	1.858	- 7.675	- 7.500	- 7.500	15.612
Overige	5.680	0	5.680	- 5.680	0	- 10.045	- 13.141	- 4.095	- 4.095	0
Bijdrage aan agentschappen	25.729	0	25.729	2.299	28.028	7.277	7.359	7.215	6.940	14.647
Informatiebeleid	25.729	0	25.729	2.299	28.028	7.277	7.359	7.215	6.940	14.647
Bijdrage aan ZBO's/RWT's	839	0	839	- 73	766	10.327	10.400	10.400	10.400	10.400
Overige	839	0	839	- 73	766	10.327	10.400	10.400	10.400	10.400
4.40										
Inrichting zorgstelsel	314.118	- 150	313.968	- 73.291	240.677	- 73.487	- 75.013	- 69.440	- 79.009	208.760

	Ontwerp- begroting t (1)	Mutaties via NvW, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e supplettoire begroting (4)	Stand 1e supplettoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
<i>Opdrachten</i>	617	0	617	0	617	0	0	0	0	622
<i>Overige</i>	617	0	617	0	617	0	0	0	0	622
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	313.501	-150	313.351	-74.291	239.060	-75.237	-74.263	-68.690	-78.259	205.532
<i>CAK</i>	146.704	0	146.704	1.255	147.959	-402	-461	-3.286	-10.147	124.310
<i>NZA</i>	76.105	-150	75.955	10.404	86.359	9.164	8.722	6.849	4.246	76.855
<i>ZINL</i>	85.950	0	85.950	-85.950	0	-83.972	-82.469	-72.074	-72.004	0
<i>CSZ</i>	1.442	0	1.442	0	1.442	-8	-17	-54	-107	1.314
<i>Overige</i>	3.300	0	3.300	0	3.300	-19	-38	-125	-247	3.053
<i>Bijdrage aan (andere) begrotingshoofdstukken</i>	0	0	0	1.000	1.000	1.750	-750	-750	-750	2.606
<i>EZ: ACM</i>	0	0	0	1.000	1.000	1.750	-750	-750	-750	2.606
4.50										
Zorg, welzijn en jeugdzorg op										
Caribisch Nederland	257.530	0	257.530	-31.377	226.153	-24.303	-22.446	-22.304	-5.895	229.283
<i>Subsidies (regelingen)</i>	5.081	0	5.081	1.379	6.460	1.036	945	647	627	5.492
<i>Algemeen</i>	5.081	0	5.081	1.379	6.460	1.036	945	647	627	5.492
<i>Bekostiging</i>	235.855	0	235.855	-34.614	201.241	-32.012	-27.019	-27.755	-11.817	210.114
<i>Jeugd, Welzijn en Sport</i>	7.714	0	7.714	-3.450	4.264	-3.217	-2.999	-2.778	-2.411	5.102
<i>Zorg</i>	228.141	0	228.141	-31.164	196.977	-28.795	-24.020	-24.977	-9.406	205.012
<i>Opdrachten</i>	6.409	0	6.409	1.854	8.263	5.467	2.795	3.601	3.523	7.290
<i>Zorg</i>	6.409	0	6.409	394	6.803	4.508	1.837	2.544	2.543	6.287
<i>Welzijn</i>	0	0	0	1.460	1.460	959	958	1.057	980	1.003
<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	10.185	0	10.185	-521	9.664	743	833	1.203	1.772	6.387
<i>Overige</i>	10.185	0	10.185	-521	9.664	743	833	1.203	1.772	6.387
<i>(Schade)vergoeding</i>	0	0	0	525	525	463	0	0	0	0
<i>Overige</i>	0	0	0	525	525	463	0	0	0	0
Ontvangsten	33.420	0	33.420	-346	33.074	-346	-346	-346	-346	13.074

Budgettaire flexibiliteit

Tabel 10 Geschatte budgetflexibiliteit

	2026
<i>juridisch verplicht</i>	82,4%
<i>bestuurlijk gebonden</i>	17,0%
<i>beleidsmatig gereserveerd</i>	0,4%
<i>nog niet ingevuld/vrij te besteden</i>	0,2%

Subsidies

Het budget van € 699,4 miljoen is voor 82,0% juridisch verplicht en voor 17,3% bestuurlijk gebonden. Daarnaast is 0,7% beleidsmatig gereserveerd. Het juridisch verplichte deel bestaat onder andere uit de subsidieregeling Strategisch Opleiden Medisch-Specialistische Zorg (SO-MSZ), diverse subsidies op het gebied van arbeidsmarkt, opleidingen en beroepen, de subsidieregeling Inrichten Opleidingsstructuur Helpenden, Verzorgenden en Verpleegkundigen (IOHVV), de subsidie Werkgeverskosten Opleiden Wijkverpleging (WOW), de subsidie voor artsen in opleiding tot Arts Internationale Gezondheid en Tropengeneeskunde (AIGT) en subsidies voor Medmij en Nictiz.

Opdrachten

Het budget van € 130,9 miljoen is voor 28,6% juridisch verplicht en voor 70,3% bestuurlijk gebonden. Daarnaast is 0,5% beleidsmatig gereserveerd. Het juridisch verplichte deel bestaat onder andere uit diverse opdrachten voor opleidingen en onderzoek naar de houdbaarheid en betaalbaarheid van de zorg, de opdracht ToegangVerleningService (TVS), de opdrachten Proof of Concepts (PoC's) en Pilots, en uitvoeringskosten voor de Samenwerkingsorganisatie Beroepsonderwijs Bedrijfsleven (SBB) en de Dienst Toeslagen.

Bijdrage aan agentschappen

Het budget van € 57,3 miljoen is voor 96,9% juridisch verplicht en voor 2,4% bestuurlijk gebonden. Daarnaast is 0,6% beleidsmatig gereserveerd. Het juridisch verplichte deel bestaat voornamelijk uit bijdragen richting het CIBG, waaronder voor Dienstverleningsafspraken (DVA). Ook bestaat het juridisch verplichte deel uit bijdragen voor de wet Digitale Identificatie en Authenticatie in de Zorg (DIAZ), het Landelijk Dekkend Netwerk (LDN) en Werk aan Uitvoering (WaU).

Bijdrage aan ZBO's/RWT's

Het budget van € 240,2 miljoen is voor 99,7% juridisch verplicht en voor 0,3% bestuurlijk gebonden. Het juridisch verplichte deel bestaat uit bijdragen aan het Centraal Administratie Kantoor (CAK), het Zorginstituut Nederland (ZiNL), de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa), en de Stichting Informatieknooppunt Zorgfraude (IKZ).

Bijdrage aan medeoverheden

Het budget van € 10,2 miljoen is voor 78,1% juridisch verplicht en voor 21,9% bestuurlijk gebonden. Het juridisch verplichte deel bestaat uit reeds vastgestelde bijzondere uitkeringen aan de BES-eilanden.

Bijdrage aan (inter)nationale organisaties

Het budget van € 60 miljoen is voor 100% juridisch verplicht. Dit betreft de bijdragen aan het Commonwealth Fund en het European Health Observatory.

Bekostiging

Het budget van € 201,2 miljoen is voor 98,7% juridisch verplicht en voor 1,3% bestuurlijk gebonden. Het juridisch verplichte deel bestaat onder andere uit het Besluit Zorgverzekeringskantoor BES.

Toelichting Verplichtingen

Voor de bekostiging van de zorg op de BES-eilanden is het verplichtingenbudget in 2026 verlaagd met € 138,3 miljoen aflopend tot € 22,6 miljoen in 2030. Dit komt doordat in 2025 een meerjarige verplichting is aangegaan.

Voor het aangaan van meerjarige subsidieverplichtingen voor het Nationaal Groeifondsproject DUTCH is bij 2e suppletoire begroting 2025 het verplichtingenbudget met een bedrag van € 11 miljoen verhoogd. Derhalve wordt bij 1e suppletoire begroting het verplichtingenbudget met eenzelfde bedrag verlaagd.

Daarnaast zijn er in 2025 voor € 27,5 miljoen aan subsidieverplichtingen voor 2026. Dit wordt nu bij de 1e suppletoire begroting verlaagd. Verder is in 2025 € 17,6 miljoen verstrekt aan het CIBG ten behoeve van de dienstverleningsovereenkomst 2026 en het project DIAZ. Dit is ten laste gebracht van het verplichtingenbudget in 2026.

In 2025 is de verplichting voor het CAK vastgelegd voor € 77,2 miljoen voor 2026. Dit wordt nu bij de 1e suppletoire begroting verlaagd.

Tezamen met een aantal kleinere mutaties wordt het verplichtingenbudget met € 468,1 miljoen verlaagd.

2. Opleidingen, beroepenstructuur en arbeidsmarkt

Subsidies

Opleidingen, beroepenstructuur en arbeidsmarkt

Er wordt een bedrag van € 12,0 miljoen overgeheveld van de begroting van het Ministerie van SZW naar de begroting van het Ministerie van VWS. Deze middelen waren binnen de begroting van het Ministerie van SZW bestemd voor een collectieve aanvraag voor de zorgsector op basis van de SLIM-scholingssubsidie. Omdat de doelen van deze regeling – het stimuleren van scholing en opleiding in de zorg – overeenkomen met het doel van de subsidie Strategisch Opleiden Zorg en Welzijn worden deze middelen toegevoegd aan het beschikbare budget voor de subsidie op de VWS-begroting.

Voor de uitvoering van de Stimuleringsregeling Technologie in Ondersteuning en Zorg (STOZ) wordt € 1,5 miljoen overgeheveld naar artikel 3 Langdurige Zorg.

Voor de uitvoeringskosten van diverse subsidieregelingen wordt een bedrag van € 6,0 miljoen overgeheveld naar de Dienst Uitvoering Subsidies aan Instellingen (DUS-I)

3. Informatiebeleid

Subsidies

Informatiebeleid

Vanaf 2027 zal Z-Cert een wettelijke taak gaan uitvoeren. Deze middelen waren eerder via subsidie begroot en worden vanaf 2027 via het instrument bijdrage aan ZBO's/RWT's gefinancierd. Dit betreft € 10,4 miljoen structureel.

Daarnaast worden de benodigde middelen voor gegevensuitwisseling overgeheveld naar de VWS-begroting. In totaal betreft dit € 63,7 miljoen in 2027. Daarvan wordt € 49,1 miljoen naar artikel 4 overgeheveld. Het resterende deel wordt naar artikel 10 (apparaatsuitgaven) overgeheveld.

Opdrachten

Informatiebeleid

Omdat de opdracht die betrekking heeft op de Toegangsverleningservice is ondergebracht bij een Agentschap, worden de middelen vanaf 2027 op het juiste instrument geplaatst (Bijdrage aan agentschappen). Dit betreft € 7,5 miljoen structureel.

Daarnaast wordt voor de interne ontwikkeling van functionaliteiten ten behoeve van de gegevensuitwisseling in de zorg € 34,0 miljoen uit 2026 doorgeschoven naar 2027. Dit vanwege de complexiteit, omvang en absorptievermogen van het zorgveld.

Tezamen met een aantal technische mutaties wordt het budget voor 2026 met € 76,1 miljoen verlaagd.

Overige

In het kader van de verbetering van de begrijpbaarheid en leesbaarheid van de begrotingsstructuur is een nieuw artikelonderdeel op artikel 2 gecreëerd. Met deze aanpassing wordt beoogd de begroting beter te laten aansluiten bij de huidige beleidsthema's. Als gevolg van deze wijziging wordt er structureel € 4,1 miljoen vanuit artikel 4 overgeheveld naar artikelonderdeel 2.60 «Zorgverzekeringstelsel».

Bijdrage aan ZBO's/RWT's

Overige

Vanaf 2027 zal Z-Cert een wettelijke taak gaan uitvoeren. Deze middelen waren eerder via subsidie begroot en worden vanaf 2027 via het instrument bijdrage aan ZBO's/RWT's gefinancierd. Dit betreft € 10,4 miljoen structureel.

4. Inrichting zorgstelsel

Bijdrage aan ZBO's/RWT's

NZa

In 2026 wordt € 4,7 miljoen voor de Jeugdautoriteit overgeheveld naar de NZa. Tezamen met een aantal kleinere mutaties wordt het budget met € 10,4 miljoen verhoogd.

In het kader van de verbetering van de begrijpbaarheid en leesbaarheid van de begrotingsstructuur is een nieuw artikelonderdeel op artikel 2 gecreëerd. Met deze aanpassing wordt beoogd de begroting beter te laten aansluiten bij de huidige beleidsthema's. Als gevolg van deze wijziging wordt er structureel € 66,9 miljoen vanuit artikel 4 overgeheveld naar artikelonderdeel 2.60 «Zorgverzekeringstelsel».

5. Zorg, welzijn en jeugdzorg op Caribisch Nederland

Bekostiging

Zorg

Door veranderingen in de wisselkoers EUR/USD is het bekostigingsbudget verlaagd van € 28,5 miljoen in 2026 aflopend tot € 9,4 miljoen structureel vanaf 2031. Verder is structureel € 3,6 miljoen overgeheveld naar begrotingsartikel Volksgezondheid (artikel 1) voor de uitvoering van de bevolkingsonderzoeken op de BES-landen door het RIVM.

Vanaf 2030 is het budgettair kader met € 0,9 miljoen verlaagd. VWS zet in op het centraliseren van de laboratoriumzorg op Bonaire, met als doel om efficiencyvoordeel te behalen en dubbeldiagnostiek te verminderen. De centralisering leidt tot een voorziene besparing van structureel € 0,9 miljoen vanaf 2030.

Subsidies

Voor de uitbreiding van residentiële jeugdzorg in Caribisch Nederland is het subsidiebudget opgehoogd van € 0,4 miljoen in 2026 oplopend tot structureel € 0,6 miljoen vanaf 2027. Met deze middelen kunnen meer jeugdigen worden opgevangen, kunnen jeugdigen langer in de eigen regio blijven en hoeven zij enkel voor specialistische(re) hulp uit te wijken naar Europees Nederland. Tezamen met wat kleinere mutaties wordt het budget in 2026 opgehoogd met € 1,4 miljoen.

3.5 Artikel 5 Jeugd

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 11 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 5 Jeugd (bedragen x € 1.000)

Art.	Verplichtingen	Ontwerp- begroting t (1)	Mutaties via NvW, amendementen en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
		188.298	0	188.298	15.759	204.057	7.357	797	755	197	108.393
	Uitgaven	188.298	0	188.298	67.844	256.142	7.357	797	755	197	108.393
5.30	Effectief en efficiënt werkend jeugdstelsel	188.298	0	188.298	67.844	256.142	7.357	797	755	197	108.393
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	94.893	0	94.893	8.238	103.131	8.744	1.944	1.944	1.444	73.508
	Kennis en informatiebeleid	13.242	0	13.242	430	13.672	- 181	- 181	- 181	- 181	12.612
	Jeugdbeleid	50.035	0	50.035	7.808	57.843	9.371	2.571	2.571	2.071	29.849
	Jeugdstelsel	31.616	0	31.616	0	31.616	- 446	- 446	- 446	- 446	31.047
	<i>Opdrachten</i>	10.878	0	10.878	- 394	10.484	- 1.378	- 1.128	- 1.128	- 1.128	5.999
	Kennis en informatiebeleid	2.562	0	2.562	364	2.926	0	0	0	0	2.580
	Jeugdbeleid	7.676	0	7.676	- 180	7.496	- 800	- 550	- 550	- 550	3.352
	Jeugdstelsel	640	0	640	- 578	62	- 578	- 578	- 578	- 578	67
	<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	1.656	0	1.656	0	1.656	- 9	- 19	- 61	- 119	1.518
	Overige	1.656	0	1.656	0	1.656	- 9	- 19	- 61	- 119	1.518
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	80.607	0	80.607	60.000	140.607	0	0	0	0	27.102
	Overige	80.607	0	80.607	60.000	140.607	0	0	0	0	27.102
	<i>Bijdrage aan (andere) begrotingshoofdstukken</i>	264	0	264	0	264	0	0	0	0	266
	Overige	264	0	264	0	264	0	0	0	0	266
	Ontvangsten	2.400	0	2.400	115	2.515	115	115	115	115	2.515

Budgettaire flexibiliteit

Tabel 12 Geschatte budgetflexibiliteit

	2026
<i>juridisch verplicht</i>	58,8%
<i>bestuurlijk gebonden</i>	18,4%
<i>beleidsmatig gereserveerd</i>	22,8%

Subsidies

Het budget van € 103,1 miljoen is voor 50,4% juridisch verplicht en voor 14,4% bestuurlijk gebonden. Daarnaast is 35,2% beleidsmatig gereserveerd. Het juridisch verplichte deel bestaat uit reeds vastgelegde instellingssubsidies in het kader van Zorg voor de Jeugd, jeugdstelsen, schippersinternaten, en Kindermishandeling en huiselijk geweld. Daarnaast bestaan de juridische verplichtingen ook uit projectsubsidies in het kader van Zorg voor de Jeugd en Kennis en informatiebeleid.

Opdrachten

Het budget van € 10,5 miljoen is voor 31,1% juridisch verplicht. Daarnaast is 68,9% beleidsmatig gereserveerd. Het juridisch verplichte deel bestaat uit reeds vastgelegde opdrachten in het kader van Zorg voor de Jeugd, Kindermishandeling, en Kennis en informatiebeleid.

Bijdrage aan agentschappen

Het budget van € 1,7 miljoen is voor 100% juridisch verplicht. Deze juridisch verplichting betreft een reeds vastgelegde overeenkomst met het CIBG.

Bijdrage aan andere begrotingshoofdstukken

Het budget van € 0,3 miljoen is voor 100% juridisch verplicht. Het juridisch verplichte deel bestaat uit een overboeking aan OCW ten behoeve van het thema NICAM, waar OCW reeds een subsidie voor heeft verleend.

Bijdrage aan medeoverheden

Het budget van € 140,6 miljoen is voor 73,2% juridisch verplicht en voor 26,8% bestuurlijk gebonden. Het juridisch verplichte deel betreft reeds vastgelegde SPUK's Jeugd.

Toelichting Verplichtingen

Voor het vastleggen van diverse (meerjarige) subsidies en specifieke uitkeringen voor 2026, is er verplichtingenruimte naar 2025 geschoven. Het verplichtingenbudget voor 2026 wordt daarom met € 54,1 miljoen verlaagd.

De overige verplichtingenmutaties hangen samen met de uitgaven die hieronder uiteen worden gezet. Per saldo wordt het verplichtingenbudget met € 15,8 miljoen opgehoogd.

3. Effectief en efficiënt werkend jeugdstelsel

Subsidies

Jeugdbeleid

Ter verbetering van het kind- en gezinsbeschermingsstelsel (Toekomstscenario) om hulp en bescherming aan gezinnen en huishoudens die in een onveilige situatie verkeren te verbeteren wordt er vanuit de Aanvullende Post (POK-middelen) € 18 miljoen euro in 2026 en 2027 overgeheveld naar de VWS begroting.

Ook is er, in navolging van 2025, een overboeking van € 10,7 miljoen per jaar voor 2026 en 2027 (totaal € 21,4 miljoen) naar het Gemeentefonds ten behoeve van de middelen die bedoeld zijn als bijdrage voor de kosten kinderopvang en bso voor pleegouders in 2026 en 2027.

Voor het erkenningstraject misstanden gesloten jeugdzorg is voor de periode 2026 t/m 2030 in totaal € 12 miljoen beschikbaar gesteld. Deze middelen lopen op van € 1 miljoen in 2026 tot 2,5 miljoen in 2030 en worden ingezet om herstelactiviteiten te bekostigen voor jongeren die hebben verbleven in de gesloten jeugdhulp en die daar te maken hebben gekregen met misstanden. Bij de keuze voor deze activiteiten wordt rekening gehouden met de lessen die zijn opgedaan binnen de pilots die in 2025 zijn gestart.

Tezamen met een aantal kleinere mutaties wordt het budget verhoogd met € 7,8 miljoen in 2026.

Bijdrage medeoverheden

Voor het verlenen van de SPUK compensatieregeling niet-beoogde kosten jeugdzorg is in 2026 € 60 miljoen vanuit het Gemeentefonds overgeboekt naar de VWS-begroting. Dit budget wordt ingezet om specifieke gemeenten te compenseren voor de niet-beoogde kosten van 2024 en 2025 na inwerkingtreding van de Wet wijziging woonplaatsbeginsel.

3.6 Artikel 6 Sport en Bewegen

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 13 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 6 Sport en Bewegen (bedragen x € 1.000)

Art.	Verplichtingen	Ontwerp- begroting t (1)	Mutaties via NvW, amendementen en ISB (2)	Vastge- stelde begroting (3) = (1) + (2)	Mutaties suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
		354.459	0	354.459	25.692	380.151	- 6.899	282	- 70	- 9.440	328.748
	Uitgaven	366.759	0	366.759	36.992	403.751	- 5.224	282	- 70	- 240	406.148
6.40	Sport verenigt Nederland	366.759	0	366.759	36.992	403.751	- 5.224	282	- 70	- 240	406.148
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	162.523	0	162.523	18.893	181.416	18.237	23.609	23.414	19.359	156.097
	Sportakkoord	99.834	0	99.834	22.913	122.747	23.554	27.251	27.056	23.001	114.381
	Duurzame en toegankelijke sportaccommodaties	50.015	0	50.015	- 3.993	46.022	- 5.087	- 3.412	- 3.412	- 3.412	25.683
	Kennis en innovatie	12.674	0	12.674	- 27	12.647	- 230	- 230	- 230	- 230	16.033
	Inkomensoverdrachten	19.201	0	19.201	- 19.201	0	- 19.293	- 19.290	- 19.365	- 19.365	0
	Financiële voorziening topsporters	19.201	0	19.201	- 19.201	0	- 19.293	- 19.290	- 19.365	- 19.365	0
	<i>Opdrachten</i>	1.855	0	1.855	50	1.905	100	0	0	0	1.143
	Sportakkoord	1.506	0	1.506	50	1.556	100	0	0	0	892
	Kennis en innovatie	349	0	349	0	349	0	0	0	0	251
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	4.870	0	4.870	0	4.870	- 18	- 37	- 119	- 234	4.571
	Dopingautoriteit	4.870	0	4.870	0	4.870	- 18	- 37	- 119	- 234	4.571
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	177.737	0	177.737	37.250	214.987	- 4.250	- 4.000	- 4.000	0	178.650
	Duurzame en toegankelijke sportaccommodaties	177.737	0	177.737	37.250	214.987	- 4.250	- 4.000	- 4.000	0	178.650
	<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	500	0	500	0	500	0	0	0	0	500
	Dopingbestrijding	500	0	500	0	500	0	0	0	0	500
	<i>Bijdrage aan (andere) begrotingshoofdstukken</i>	73	0	73	0	73	0	0	0	0	65.187
	Sportakkoord	73	0	73	0	73	0	0	0	0	65.187
	Ontvangsten	10.668	0	10.668	37.500	48.168	0	0	0	0	9.532

Budgettaire flexibiliteit

Tabel 14 Geschatte budgetflexibiliteit

	2026
<i>juridisch verplicht</i>	99,6%
<i>bestuurlijk gebonden</i>	0,1%
<i>beleidsmatig gereserveerd</i>	0,3%

Subsidies

Het budget van € 181,4 miljoen is voor 99,2% juridisch verplicht en voor 0,3% bestuurlijk gebonden. Daarnaast is 0,5% beleidsmatig gereserveerd. Het juridisch verplichte deel bestaat onder andere uit de subsidie Topsport, het Stipendium, de Stimulering bouw en onderhoud sportaccommodaties (BOSA), het NOC*NSF, de Vereniging Sport en Gemeenten (VSG) en de subsidie voor diverse sportevenementen (waaronder EK's en WK's).

Opdrachten

Het budget van € 1,9 miljoen is voor 84,9% juridisch verplicht en voor 4,6% beleidsmatig gereserveerd. Het juridisch verplichte deel bestaat onder andere uit vervoer voor sporters met een beperking, de Routekaart Verduurzaming Sport en de monitor Buitenspelen in Kaart (BinK).

Bijdrage aan ZBO's/RWT's

Het budget van € 4,9 miljoen is voor 100% juridisch verplicht. Dit omvat de bijdrage aan de Dopingautoriteit.

Bijdrage aan medeoverheden

Het budget van € 215,0 miljoen is voor 100% juridisch verplicht vanwege de bijdrage aan de SPUK Stimulering Sport in 2026 en het restant van de nabetaling uit 2024.

Bijdrage aan (inter)nationale organisaties

Het budget van € 512 duizend is voor 100% juridisch verplicht. Dit omvat de bijdrage voor het Wereld Anti-Doping Programma (WADA) en het UNESCO.

Bijdrage aan andere begrotingshoofdstukken

Het budget van € 73 duizend is voor 100% juridisch verplicht in verband met de bijdrage aan de European Partial Agreement in Sports (EPAS).

Toelichting Verplichtingen

De bijstellingen op de verplichtingenmutaties zijn voornamelijk gekoppeld aan de mutaties op de uitgaven. Daarnaast is verplichtingenruimte uit 2026 en latere jaren naar voren gehaald om verplichtingen in 2025 administratief vast te leggen. Tezamen met wat kleinere mutaties wordt het verplichtingenbudget verhoogd met € 25,7 miljoen in 2027.

40. Sport verenigt Nederland

Subsidie

Sportakkoord

In de tweede suppletoire begroting 2025 heeft er een wijziging plaatsgevonden waarbij voortaan de bijdrage in het kader van het *Stipendium* en de *Kostenvergoeding Topsporters* binnen artikel 6 *Sport en Bewegen* verantwoord wordt onder het financiële instrument *Subsidie* in plaats van *Inkomstenoverdracht*. In deze suppletoire begroting wordt deze wijziging structureel verwerkt. Hiermee wordt dit instrument verhoogd in 2026 met € 19,2 miljoen naar € 19,4 miljoen in 2030. Tezamen met enkele andere kleine mutaties is het budget in 2026 verhoogd met € 22,9 miljoen aflopend tot € 23,0 miljoen in 2030.

Inkomstenoverdrachten

Financiële voorziening topsporters

In de tweede suppletoire begroting 2025 heeft er een wijziging plaatsgevonden waarbij voortaan de bijdrage in het kader van het *Stipendium* en de *Kostenvergoeding Topsporters* binnen artikel 6 *Sport en Bewegen* verantwoord wordt onder het financiële instrument *Subsidie* in plaats van *Inkomstenoverdracht*. In deze suppletoire begroting wordt deze wijziging structureel verwerkt. Hiermee wordt dit instrument verlaagd in 2026 met € 19,2 miljoen naar € 19,4 miljoen in 2030.

Bijdrage medeoverheden

Duurzame en toegankelijke sportaccommodaties

Op de SPUK Stimulering Sport vindt jaarlijks een vaststelling plaats waaruit enerzijds terugvorderingen en anderzijds nabetalingen volgen. De vaststelling van de SPUK-regeling 2024 heeft in het najaar van 2025 plaatsgevonden. De nabetalingen vinden in 2026 plaats en worden betaald vanuit de ontvangsten als gevolg van de terugvorderingen. Via een technische desaldering wordt het budget met € 37,5 miljoen verhoogd.

Ontvangsten

Op de SPUK Stimulering Sport vindt jaarlijks een vaststelling plaats waaruit enerzijds terugvorderingen en anderzijds nabetalingen volgen. De vaststelling van de SPUK-regeling 2024 heeft in het najaar van 2025 plaatsgevonden. De terugvorderingen vinden in 2026 plaats. Hiervoor wordt de ontvangstenraming met € 37,5 miljoen verhoogd.

3.7 Artikel 7 Oorlogsgetroffenen en Herinnering WO II

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 15 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 7 Oorlogsgetroffenen en Herinnering WO II (bedragen x € 1.000)

Art.	Verplichtingen	208.185	0	208.185	Mutaties via NvW, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
	Uitgaven	208.456	0	208.456	0	208.456	- 668	207.788	- 5.911	- 10.405	- 14.455	- 19.294	113.507
7.10	De zorg- en dienstverlening aan verzetsdeeln. en oorlogs- getroffenen WOII en de herinnering aan WOII	39.147	0	39.147	0	39.147	- 242	38.905	- 177	- 327	- 327	- 327	30.433
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>38.040</i>	<i>0</i>	<i>38.040</i>	<i>0</i>	<i>38.040</i>	<i>120</i>	<i>38.160</i>	<i>185</i>	<i>35</i>	<i>35</i>	<i>35</i>	<i>29.686</i>
	Nationaal Comité	7.454	0	7.454	0	7.454	0	7.454	-115	-115	-115	-115	8.019
	Nationale herinneringscentra	12.562	0	12.562	0	12.562	0	12.562	-75	-75	-75	-75	5.208
	Herinnering Indisch Molukse												
	Doelgroep	3.330	0	3.330	0	3.330	0	3.330	-35	-35	-35	-35	2.449
	Zorg- en dienstverlening	7.195	0	7.195	0	7.195	0	7.195	-97	-97	-97	-97	6.766
	Overige	7.499	0	7.499	0	7.499	120	7.619	507	357	357	357	7.244
	<i>Bekostiging</i>	<i>400</i>	<i>0</i>	<i>400</i>	<i>0</i>	<i>400</i>	<i>0</i>	<i>400</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>400</i>
	Overige	400	0	400	0	400	0	400	0	0	0	0	400
	<i>Opdrachten</i>	<i>481</i>	<i>0</i>	<i>481</i>	<i>0</i>	<i>481</i>	<i>- 362</i>	<i>119</i>	<i>- 362</i>	<i>- 362</i>	<i>- 362</i>	<i>- 362</i>	<i>121</i>
	Overige	481	0	481	0	481	-362	119	-362	-362	-362	-362	121
	<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	<i>226</i>	<i>0</i>	<i>226</i>	<i>0</i>	<i>226</i>	<i>0</i>	<i>226</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>226</i>
	Overige	226	0	226	0	226	0	226	0	0	0	0	226
7.20	Pensioenen en uitkeringen voor verzetsdeeln. en oorlogsgetroffenen WOII	169.309	0	169.309	0	169.309	- 426	168.883	- 5.734	- 10.078	- 14.128	- 18.967	83.074
	<i>Inkomensoverdrachten</i>	<i>158.674</i>	<i>0</i>	<i>158.674</i>	<i>0</i>	<i>158.674</i>	<i>0</i>	<i>158.674</i>	<i>- 4.955</i>	<i>- 9.185</i>	<i>- 13.180</i>	<i>- 17.985</i>	<i>73.510</i>
	Wetten/regelingen												
	verzetsdeelnemers/ oorlogsgetroffenen	158.674	0	158.674	0	158.674	0	158.674	-4.955	-9.185	-13.180	-17.985	73.510
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>10.635</i>	<i>0</i>	<i>10.635</i>	<i>0</i>	<i>10.635</i>	<i>- 426</i>	<i>10.209</i>	<i>- 779</i>	<i>- 893</i>	<i>- 948</i>	<i>- 982</i>	<i>9.564</i>
	Sociale Verzekeringsbank	10.152	0	10.152	0	10.152	-358	9.794	-734	-733	-734	-762	9.413
	Pensioen- en Uitkeringsraad	483	0	483	0	483	-68	415	-45	-160	-186	-220	151
	Ontvangsten	3.339	0	3.339	0	3.339	0	3.339	0	0	0	0	3.339

Budgettaire flexibiliteit

Tabel 16 Geschatte budgetflexibiliteit

	2026
<i>juridisch verplicht</i>	99,6%
<i>bestuurlijk gebonden</i>	0,0%
<i>beleidsmatig gereserveerd</i>	0,0%
<i>nog niet ingevuld/vrij te besteden</i>	0,4%

Subsidies

Het budget van € 38,2 miljoen is voor 99,7% juridisch verplicht en voor 0,2% beleidsmatig gereserveerd. Het juridisch verplichte deel bestaat onder andere uit reeds aangegane verplichtingen voor de Nationale herinneringscentra en het Nationaal Comité 4 en 5 mei.

Opdrachten

Het budget van € 119 duizend is voor 100% juridisch verplicht. Dit betreft reeds aangegane verplichtingen voor Oorlogsgetroffenen en Herinnering WO II.

Bijdrage aan ZBO's/RWT's

Het budget van € 9,8 miljoen is voor 95,9% juridisch verplicht. Dit omvat de bijdragen voor de uitvoeringskosten van de wetten en regelingen voor verzetsdeelnemers en oorlogsgetroffenen.

Bijdrage aan (inter)nationale organisaties

Het budget van € 226 duizend is voor 82,7% juridisch verplicht voor de jaarlijkse bijdrage aan de Internationaal Holocaust Remembrance Association (IHRA).

Inkomstenoverdrachten

Het budget van € 158,7 miljoen is voor 100% juridisch verplicht. Dit omvat de bijdragen voor de uitvoeringskosten van de wetten en regelingen voor verzetsdeelnemers en oorlogsgetroffenen.

Toelichting Verplichtingen

Voor het vastleggen van verplichtingen voor 2026 is het budget in 2025 met € 18,5 miljoen verhoogd. Dit wordt nu bij de 1e suppletoire begroting gecorrigeerd waarmee de verplichtingenruimte voor 2026 wordt verlaagd.

20. Pensioenen en uitkeringen voor verzetsdeeln. en oorlogsgetroffenen WOII

Inkomstenoverdrachten

Wetten/regeling verzetsdeelnemers/oorlogsgetroffenen

Gelet op de hoge leeftijd van de doelgroep van de wetten en regelingen voor verzetsdeelnemers en oorlogsgetroffenen (V&O) zal het cliëntenbestand van de SVB de komende jaren te maken krijgen met een terugloop. De begroting 2026 en de raming voor de jaren die volgen is hierop aangepast.

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 17 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 8 Tegemoetkomingen en Rijksbijdragen (bedragen x € 1.000)

Art.	Verplichtingen	Ontwerp- begroting t (1)	Mutaties via NvW, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties supplettoire begroting (4)	Stand 1e supplettoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
		34.046.349	0	34.046.349	- 215.600	33.830.749	- 215.300	63.700	- 396.614	- 158.345	46.062.773
	Uitgaven	32.778.049	0	32.778.049	- 654.400	32.123.649	- 144.500	- 590.100	- 261.914	- 303.945	43.718.573
8.10	Tegemoetkoming specifieke kosten	7.834.749	0	7.834.749	- 509.900	7.324.849	- 438.800	- 813.600	- 1.139.214	- 1.046.545	8.966.073
	<i>Inkomensoverdrachten</i>	7.834.749	0	7.834.749	- 509.900	7.324.849	- 438.800	- 813.600	- 1.139.214	- 1.046.545	8.966.073
	Zorgtoeslag	7.746.800	0	7.746.800	- 509.900	7.236.900	- 438.800	- 813.600	- 1.072.300	- 965.100	8.964.200
	Tegemoetkoming specifieke kosten	87.949	0	87.949	0	87.949	0	0	- 66.914	- 81.445	1.873
	Tegemoetkoming specifieke kosten	7.834.749	0	7.834.749	- 509.900	7.324.849	- 438.800	- 813.600	- 1.139.214	- 1.046.545	8.966.073
8.40	<i>Inkomensoverdrachten</i>	7.834.749	0	7.834.749	- 509.900	7.324.849	- 438.800	- 813.600	- 1.139.214	- 1.046.545	8.966.073
	Zorgtoeslag	7.746.800	0	7.746.800	- 509.900	7.236.900	- 438.800	- 813.600	- 1.072.300	- 965.100	8.964.200
	Tegemoetkoming specifieke kosten	87.949	0	87.949	0	87.949	0	0	- 66.914	- 81.445	1.873
	Rijksbijdragen	24.943.300	0	24.943.300	- 144.500	24.798.800	294.300	223.500	877.300	742.600	34.752.500
	<i>Bekostiging</i>	24.943.300	0	24.943.300	- 144.500	24.798.800	294.300	223.500	877.300	742.600	34.752.500
	Rijksbijdrage Zorgverzekerings- fonds 18-	3.449.400	0	3.449.400	0	3.449.400	- 122.000	- 124.500	- 207.100	- 196.600	4.005.200
	Rijksbijdrage in de kosten van kortingen (BIKK)	6.343.900	0	6.343.900	- 44.500	6.299.400	- 583.700	- 752.000	- 865.600	- 910.800	6.547.300
	Bijdrage Wlz	15.150.000	0	15.150.000	- 100.000	15.050.000	1.000.000	1.100.000	1.950.000	1.850.000	24.200.000
	Ontvangsten	583.800	0	583.800	76.700	660.500	16.400	- 19.600	- 53.100	- 71.800	698.000

Budgettaire flexibiliteit

Tabel 18 Geschatte budgetflexibiliteit

	2026
<i>juridisch verplicht</i>	100%
<i>bestuurlijk gebonden</i>	0,0%
<i>beleidsmatig gereserveerd</i>	0,0%

Bekostiging

Het budget van € 24,8 miljard is voor 100% juridisch verplicht, onder andere voor de bijdrage aan de Wlz, de rijksbijdrage 18- en de Bijdrage in de kosten van kortingen (BIKK).

Inkomensoverdrachten

Het budget van € 7,3 miljard is voor 100% juridisch verplicht, onder andere voor de Tegemoetkoming specifieke zorgkosten (TSZ) en de Zorgtoeslag.

Toelichting Verplichtingen

Het verplichtingenbudget is gewijzigd naar aanleiding van de gewijzigde uitgavenramingen die voortvloeien uit de ramingen van het Centraal Planbureau (CPB) in het Centraal Economisch Plan (CEP) 2026. Dit gaat in totaal om een verlaging van € 215,6 miljoen. De wijzigingen voor 2027 en verder houden daarnaast ook verband met de verwerking van de maatregelen uit het Coalitieakkoord zoals «aftrek specifieke zorgkosten».

1. Tegemoetkoming specifieke kosten

Inkomensoverdrachten

Zorgtoeslag

Op basis van actuele ramingen in het CEP van het CPB wordt de uitgavenraming zorgtoeslag meerjarig bijgesteld. Dit leidt per saldo tot een daling van de uitgavenraming voor 2026 met € 509,9 miljoen. Deze daling werkt meerjarig door tot een daling van € 965,1 miljoen in 2030.

Daarnaast worden de maatregelen uit het Coalitieakkoord in de begroting opgenomen. Zo wordt de vermogensgrens voor de zorgtoeslag gelijkgetrokken met het heffingsvrij vermogen. Dit leidt tot een besparing van € 24 miljoen in 2027 oplopend tot € 329 miljoen structureel.

Tegemoetkoming specifieke kosten

Er vindt een bijstelling plaats in de jaren vanaf 2029 naar aanleiding van het coalitieakkoord waarin de fiscale regeling aftrek specifieke kosten verdwijnt per 2028. Omdat de TSZ uitgekeerd wordt op het moment dat de aanslag inkomstenbelasting definitief is vastgesteld leidt de afschaffing per 2028 pas vanaf 2029 tot een besparing.

4. Rijksbijdragen

Bekostiging

Rijksbijdrage Zorgverzekeringsfonds 18-

De raming van de Rijksbijdrage Zorgverzekeringsfonds 18- wordt vanaf 2027 neerwaarts bijgesteld naar aanleiding van de maatregelen in het coalitieakkoord en de ramingen van het CPB in het CEP 2026. Voor 2026 blijft de Rijksbijdrage 18- gelijk op het niveau van de ontwerpbegroting, conform de bepalingen over de rijksbijdrage in de Zorgverzekeringswet.

Rijksbijdrage in de kosten van kortingen (BIKK)

De raming van de BIKK wordt neerwaarts bijgesteld naar aanleiding van de geraamde ontwikkeling van de belastingtarieven en heffingskortingen in het CEP 2026. Die wijzigen als gevolg van de maatregelen in het coalitieakkoord, waardoor de daling van de BIKK de komende jaren naar verwachting groter wordt.

Bijdrage Wlz

De raming van de Rijksbijdrage Wlz wordt voor 2026 licht neerwaarts bijgesteld naar aanleiding van de ramingen in het CEP 2026. De geraamde premieontvangsten vallen in 2026 naar verwachting lager uit. Dit wordt echter grotendeels gecompenseerd door meevallende premieontvangsten over eerdere jaren, waardoor er eind 2025 sprake was van een overschot in het Fonds langdurige zorg (Flz). Voor de jaren 2027 en verder wordt de raming van de Rijksbijdrage Wlz naar boven bijgesteld. Dit is voornamelijk het gevolg van de effecten van het coalitieakkoord op de geraamde premie-ontvangsten en op de BIKK.

Ontvangsten

Naar aanleiding van de CEP 2026 van het CPB is de ontvangstenraming van de zorgtoeslag voor de jaren 2026 en 2027 naar boven bijgesteld. Dit leidt in 2026 tot een verhoging van ontvangsten van € 76,7 miljoen. Voor de jaren 2028 en verder wordt de raming van de ontvangsten naar beneden bijgesteld.

4 Niet-beleidsartikelen

4.1 Artikel 9 Algemeen

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 19 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 9 Algemeen (bedragen x € 1.000)

Art.	Verplichtingen	Ontwerp- begroting t (1)	Mutaties via NvW, amendementen en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
	Verplichtingen	41.647	0	41.647	16.373	58.020	3.269	- 332	- 891	- 1.688	33.888
	Uitgaven	48.607	0	48.607	16.667	65.274	4.484	- 332	- 891	- 1.688	33.888
9.10	Internationale samenwerking	16.668	0	16.668	268	16.936	- 64	- 64	- 64	- 64	8.307
	<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>1.660</i>	<i>0</i>	<i>1.660</i>	<i>0</i>	<i>1.660</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
	Overige	1.660	0	1.660	0	1.660	0	0	0	0	0
	<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	<i>15.008</i>	<i>0</i>	<i>15.008</i>	<i>268</i>	<i>15.276</i>	<i>- 64</i>	<i>- 64</i>	<i>- 64</i>	<i>- 64</i>	<i>8.307</i>
	World Health Organization	2.668	0	2.668	0	2.668	0	0	0	0	3.868
	EMA	3.731	0	3.731	266	3.997	266	266	266	266	2.745
	Overige	8.609	0	8.609	2	8.611	- 330	- 330	- 330	- 330	1.694
9.30	Eigenaarsbijdrage	26.939	0	26.939	16.399	43.338	4.548	- 268	- 827	- 1.624	20.581
	<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>26.939</i>	<i>0</i>	<i>26.939</i>	<i>16.399</i>	<i>43.338</i>	<i>4.548</i>	<i>- 268</i>	<i>- 827</i>	<i>- 1.624</i>	<i>20.581</i>
	Eigenaarsbijdrage RIVM	26.939	0	26.939	16.399	43.338	4.548	- 268	- 827	- 1.624	20.581
9.40	Begrotingsreserve achterborg										
	WFZ-garanties	5.000	0	5.000	0	5.000	0	0	0	0	5.000
	<i>Garanties</i>	<i>5.000</i>	<i>0</i>	<i>5.000</i>	<i>0</i>	<i>5.000</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>5.000</i>
	Overige	5.000	0	5.000	0	5.000	0	0	0	0	5.000
	Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting Verplichtingen

Tezamen met de verhoging van het budget voor de eigenaarsbijdrage aan het RIVM en enkele kleinere mutaties wordt het verplichtingenbudget verhoogd met € 16,4 miljoen in 2026 en € 3,3 miljoen in 2027.

4. Eigenaarsbijdrage

Bijdrage aan agentschappen

Eigenaarsbijdrage RIVM

Als gevolg van de vertraagde verhuizing van het RIVM zijn de toegezegde middelen uit 2025 in 2026 benodigd. Daarnaast is een kasschuif ingediend waarbij een deel van de middelen uit 2026 naar 2027 wordt verschoven om deze in het juiste ritme te zetten. Dit betreft in totaal € 4,7 miljoen.

Tezamen met wat kleinere mutaties wordt het budget verhoogd met € 16,4 miljoen in 2026, en met € 4,5 miljoen in 2027.

4.2 Artikel 10 Apparaat Kerndepartement

Tabel 20 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 10 Apparaat Kerndepartement (bedragen x € 1.000)

Art.	Ontwerp- begroting t (1)	Mutaties via NvW, amendementen en ISB (2)	Vastgestelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
Verplichtingen	614.086	80	614.166	20.174	634.340	- 5.475	602	- 15.899	- 34.235	452.783
Uitgaven	615.331	80	615.411	21.224	636.635	- 5.812	602	- 15.899	- 34.235	452.783
Personele uitgaven	16.668	0	16.668	268	16.936	- 64	- 64	- 64	- 64	8.307
Personele uitgaven	491.218	80	491.298	19.950	511.248	- 8.058	- 3.681	- 15.419	- 29.798	354.571
waarvan eigen personeel	412.806	80	412.886	- 5.269	407.617	- 3.164	- 2.836	- 13.602	- 27.100	335.315
waarvan externe inhuur	73.398	0	73.398	22.820	96.218	- 7.264	- 2.732	- 3.582	- 4.358	12.582
waarvan inhuur deskundigen	0	0	0	2.306	2.306	2.372	1.890	1.900	1.979	1.979
waarvan overige personele uitgaven	5.014	0	5.014	93	5.107	- 2	- 3	- 135	- 319	4.695
Materiële uitgaven	124.113	0	124.113	1.274	125.387	2.246	4.283	- 480	- 4.437	98.212
waarvan ICT	31.922	0	31.922	- 2.209	29.713	3.614	3.248	520	- 151	18.285
waarvan bijdrage SSO's	66.211	0	66.211	9.577	75.788	4.058	3.980	2.504	51	59.002
waarvan overige materiële uitgaven	25.980	0	25.980	- 6.094	19.886	- 5.426	- 2.945	- 3.504	- 4.337	20.925
Ontvangsten	9.199	0	9.199	0	9.199	0	0	- 240	- 574	8.526

Budgettaire gevolgen apparaatsuitgaven departement

Tabel 21 Nadere uitsplitsing apparaatsuitgaven (bedragen x € 1.000)

Art.	Verplichtingen	Ontwerp- begroting t (1)	Mutaties via NvW, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
		614.086	80	614.166	20.174	634.340	- 5.475	602	- 15.899	- 34.235	452.783
	Uitgaven	615.331	80	615.411	21.224	636.635	- 5.812	602	- 15.899	- 34.235	452.783
10.30	Kerndepartement	431.042	80	431.122	25.695	456.817	- 6.506	1.363	- 8.517	- 20.663	299.877
	<i>Personele uitgaven</i>	<i>345.187</i>	<i>80</i>	<i>345.267</i>	<i>19.021</i>	<i>364.288</i>	<i>- 7.319</i>	<i>- 1.135</i>	<i>- 8.959</i>	<i>- 18.312</i>	<i>229.288</i>
	Eigen personeel	271.934	80	272.014	- 2.848	269.166	- 603	- 315	- 7.227	- 15.763	211.893
	Externe inhuur	68.539	0	68.539	19.470	88.009	- 9.088	- 2.710	- 3.508	- 4.231	10.996
	Inhuur deskundigen	0	0	0	2.306	2.306	2.372	1.890	1.900	1.979	1.979
	Overige	4.714	0	4.714	93	4.807	0	0	- 124	- 297	4.420
	<i>Materiële uitgaven</i>	<i>85.855</i>	<i>0</i>	<i>85.855</i>	<i>6.674</i>	<i>92.529</i>	<i>813</i>	<i>2.498</i>	<i>442</i>	<i>- 2.351</i>	<i>70.589</i>
	ICT	10.787	0	10.787	1.036	11.823	112	- 28	- 185	- 344	5.640
	Bijdrage SSO's	61.904	0	61.904	8.943	70.847	3.090	3.133	1.662	- 636	54.071
	Overige	13.164	0	13.164	- 3.305	9.859	- 2.389	- 607	- 1.035	- 1.371	10.878
10.40	Inspecties	139.572	0	139.572	- 5.312	134.260	948	- 261	- 5.794	- 10.452	113.952
	<i>Personele uitgaven</i>	<i>109.301</i>	<i>0</i>	<i>109.301</i>	<i>778</i>	<i>110.079</i>	<i>371</i>	<i>- 157</i>	<i>- 2.849</i>	<i>- 6.570</i>	<i>95.043</i>
	Eigen personeel	104.918	0	104.918	778	105.696	386	- 139	- 2.790	- 6.454	93.602
	Externe inhuur	4.083	0	4.083	0	4.083	- 13	- 15	- 48	- 94	1.166
	Overige	300	0	300	0	300	- 2	- 3	- 11	- 22	275
	<i>Materiële uitgaven</i>	<i>30.271</i>	<i>0</i>	<i>30.271</i>	<i>- 6.090</i>	<i>24.181</i>	<i>577</i>	<i>- 104</i>	<i>- 2.945</i>	<i>- 3.882</i>	<i>18.909</i>
	ICT	18.828	0	18.828	- 2.590	16.238	4.120	3.482	936	411	11.975
	Bijdrage SSO's	3.910	0	3.910	0	3.910	0	0	- 101	- 242	3.609
	Overige	7.533	0	7.533	- 3.500	4.033	- 3.543	- 3.586	- 3.780	- 4.051	3.325
	SCP en Raden	44.717	0	44.717	841	45.558	- 254	- 500	- 1.588	- 3.120	38.954
10.50	<i>Personele uitgaven</i>	<i>36.730</i>	<i>0</i>	<i>36.730</i>	<i>151</i>	<i>36.881</i>	<i>- 1.110</i>	<i>- 2.389</i>	<i>- 3.611</i>	<i>- 4.916</i>	<i>30.240</i>
	Eigen personeel	35.954	0	35.954	- 3.199	32.755	- 2.947	- 2.382	- 3.585	- 4.883	29.820
	Externe inhuur	776	0	776	3.350	4.126	1.837	- 7	- 26	- 33	420
	<i>Materiële uitgaven</i>	<i>7.987</i>	<i>0</i>	<i>7.987</i>	<i>690</i>	<i>8.677</i>	<i>856</i>	<i>1.889</i>	<i>2.023</i>	<i>1.796</i>	<i>8.714</i>
	ICT	2.307	0	2.307	- 655	1.652	- 618	- 206	- 231	- 218	670
	Bijdrage SSO's	397	0	397	634	1.031	968	847	943	929	1.322
	Overige	5.283	0	5.283	711	5.994	506	1.248	1.311	1.085	6.722
	Ontvangsten	9.199	0	9.199	0	9.199	0	0	- 240	- 574	8.526

Toelichting Apparaatsuitgaven Kerndepartement Algemeen

Vanaf 2027 zijn de apparaatstaakstellingen uit het Coalitieakkoord verwerkt. De kortingen zijn Rijksbreed naar rato van de uitgaven verdeeld. Bij de 1e suppletoire begroting is de taakstelling technisch doorverdeeld. Dit kan op een later moment worden herschikt.

Kerndepartement

Personele uitgaven

Externe inhuur

De benodigde middelen voor gegevensuitwisseling worden overgeheveld naar de VWS-begroting. In totaal betreft dit € 63,7 miljoen in 2027. Daarvan wordt € 14,0 miljoen naar artikel 10 overgeheveld.

4.3 Artikel 11 Nog onverdeeld

Tabel 22 Budgettaire gevolgen art. 11 Nog onverdeeld (bedragen x € 1.000)

Art.	Verplichtingen	Ontwerp- begroting t (1)	Mutaties via NvW, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
		614.086	80	614.166	20.174	634.340	- 5.475	602	- 15.899	- 34.235	452.783
	Uitgaven	615.331	80	615.411	21.224	636.635	- 5.812	602	- 15.899	- 34.235	452.783
11.4	Nog onverdeeld	50.000	0	50.000	118.087	168.087	137.987	97.251	92.168	84.001	92.671
	<i>Nog te verdelen</i>	50.000	0	50.000	118.087	168.087	137.987	97.251	92.168	84.001	92.671
	Loonbijstelling	0	0	0	119.840	119.840	79.999	69.279	61.404	59.494	69.488
	Prijsbijstelling	0	0	0	48.241	48.241	45.571	26.557	25.184	24.507	23.183
	Overige	50.000	0	50.000	- 49.994	6	12.417	1.415	5.580	0	0
	Ontvangsten	9.199	0	9.199	0	9.199	0	0	- 240	- 574	8.526

Toelichting Loonbijstelling

De ontvangen tranche loonbijstelling 2026 bedraagt € 150,0 miljoen, aflopend naar € 125,4 miljoen in 2031. Op de loonbijstelling wordt een korting opgenomen ter dekking van intensiveringen elders op de begroting. Deze korting wordt later samen met de resterende loonbijstelling doorverdeeld naar de artikelen.

Prijsbijstelling

De ontvangen tranche prijsbijstelling 2026 bedraagt € 48,2 miljoen, aflopend naar € 23,2 miljoen in 2031.

Overig

Ten behoeve van de backpay voor weduwen van voormalig KNIL-militairen en ambtenaren in Nederlands-Indië is € 11,5 miljoen benodigd. Deze uitvoering wordt in 2027 gestart waardoor dit bedrag naar 2027 wordt geschroven. De overige € 38,5 miljoen wordt ingezet ten behoeve van intensiveringen elders op de VWS begroting.

5 Agentschappen

5.1 Agentschap College ter Beoordeling van Geneesmiddelen (aCBG)

Tabel 23 Baten-lastenagentschap aCBG Eerste Suppletoire begroting 2026 (bedragen x € 1.000)

	(1) Vastgestelde begroting	(2) Mutaties 1e suppletoire begroting	(3) = (1) + (2) Totaal geraamd
Baten			
– Baten als tegenprestatie voor de levering van producten en/of diensten	83.748	5.385	89.133
<i>waarvan Europese Centrale Procedure</i>			
<i>Humaan en Veterinair</i>	14.470	130	14.600
<i>waarvan overige Europese Procedures en Nationale procedures Humaan</i>	16.760	740	17.500
<i>waarvan overige Europese Procedures en Nationale procedures Veterinair</i>	3.290	210	3.500
<i>waarvan jaarvergoedingen Centrale Europese procedures Humaan en Veterinair</i>	9.840	– 40	9.800
<i>waarvan overige jaarvergoedingen Humaan</i>	27.270	140	27.410
<i>waarvan overige jaarvergoedingen Veterinair</i>	1.530	– 3	1.527
<i>waarvan opdrachten moederdepartement</i>	9.340	4.223	13.563
<i>waarvan opdrachten overige departementen</i>	800	– 29	771
<i>waarvan overige opdrachten</i>	448	14	462
– Baten als tegenprestatie voor de levering van input	0	0	0
Rentebaten	900	– 300	600
Vrijval voorzieningen	0	0	0
Bijzondere baten	0	0	0
Totaal baten	84.648	5.085	89.733
		0	
Lasten		0	
Apparaatskosten	78.119	1.365	79.484
– Personele kosten	63.762	3.493	67.255
<i>waarvan eigen personeel</i>	57.140	2.792	59.932
<i>waarvan inhuur externen</i>	3.854	979	4.833
<i>waarvan overige personele kosten</i>	2.768	– 278	2.490
– Materiële kosten	14.357	– 2.128	12.229
<i>waarvan apparaat ICT</i>	5.838	400	6.238
<i>waarvan bijdrage aan SSO's</i>	0	0	0
<i>waarvan overige materiële kosten</i>	8.519	– 2.528	5.991

	(1) Vastge- stelde begroting	(2) Mutaties 1e supple- toire begroting	(3) = (1) + (2) Totaal geraamd
Kosten uitbesteed werk en andere externe kosten	5.169	3.749	8.918
Zbo	761		761
Rentelasten	0	0	0
Afschrijvingskosten	599	- 29	570
- Materieel	599	- 29	570
waarvan apparaat ICT	589	- 24	565
waarvan overige materiële afschrijvingskosten	10	- 5	5
- Immaterieel	0	0	0
Overige lasten	0	0	0
waarvan dotaties voorzieningen	0	0	0
waarvan bijzondere lasten	0	0	0
Totaal lasten	84.648	5.085	89.733
Saldo van baten en lasten gewone bedrijfsuitoefening	0	0	0
Agentschapsdeel Vpb-lasten	0	0	0
Saldo van baten en lasten	0	0	0

Toelichting

De mutaties hebben voornamelijk betrekking op een hogere instroom van procedures en WaU middelen.

Tabel 24 Kasstroomoverzicht baten-lasten agentschap aCBG (Eerste suppletoire begroting 2026) (bedragen x € 1.000)

	(1) Vastge- stelde begroting	(2) Mutaties 1e supple- toire begroting	(3) = (1) + (2) Totaal geraamd
1. Rekening courant RHB 1 januari + depositorekeningen	24.546	4.082	28.628
Totaal ontvangsten operationele kasstroom (+)	84.648	5.085	89.733
Totaal uitgaven operationele kasstroom (-/-)	- 84.049	- 5.114	- 89.163
2. Totaal operationele kasstroom	599	- 29	570
Totaal investeringen (-/-)	- 600	0	- 600
Totaal boekwaarde desinvesteringen (+)	0	0	0
3. Totaal investeringskasstroom	- 600	0	- 600
Eenmalige uitkering aan moederdepartement (-/-)	0	0	0
Eenmalige storting door moederdepartement (+)	0	0	0
Aflossingen op leningen (-/-)	0	0	0
Beroep op leenfaciliteit (+)	0	0	0
4. Totaal financieringskasstroom	0	0	0
5. Rekening courant RHB 31 december (=1+2+3+4)	24.545	4.053	28.598

5.2 Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM)

Tabel 25 Baten-lastenagentschap RIVM Eerste Suppletoire begroting 2026 (bedragen x € 1.000)

	(1) Vastge- stelde begroting	(2) Mutaties 1e supple- toire begroting	(3) = (1) + (2) Totaal geraamd
Baten			

	(1) Vastge- stelde begroting	(2) Mutaties 1e supple- toire begroting	(3) = (1) + (2) Totaal geraamd
– Baten als tegenprestatie voor de levering van producten en/of diensten	795.400	40.200	835.600
<i>waarvan onderzoek en advies</i>	<i>535.900</i>	<i>8.200</i>	<i>544.100</i>
<i>waarvan uitvoering preventieprogramma's</i>	<i>259.500</i>	<i>32.000</i>	<i>291.500</i>
– Baten als tegenprestatie voor de levering van input	–	–	–
Rentebaten	8.000	–	8.000
Vrijval voorzieningen	8.200	–	8.200
Bijzondere baten	–	–	–
Totaal baten	811.600	40.200	851.800
Lasten			
Apparaatskosten	717.000	40.200	757.200
– Personele kosten	352.400	2.700	355.100
<i>waarvan eigen personeel</i>	<i>274.000</i>	<i>2.700</i>	<i>276.700</i>
<i>waarvan inhuur externen</i>	<i>65.700</i>	–	<i>65.700</i>
<i>waarvan overige personele kosten</i>	<i>12.700</i>	–	<i>12.700</i>
– Materiële kosten	364.600	37.500	402.100
<i>waarvan apparaat ICT</i>	<i>52.300</i>	–	<i>52.300</i>
<i>waarvan bijdrage aan SSO's</i>	<i>8.000</i>	–	<i>8.000</i>
<i>waarvan overige materiële kosten</i>	<i>304.300</i>	<i>37.500</i>	<i>341.800</i>
Kosten uitbesteed werk en andere externe kosten	88.800	–	88.800
Rentelasten	–	–	–
Afschrijvingskosten	5.800	–	5.800
– Materieel	5.800	–	5.800
<i>waarvan apparaat ICT</i>	<i>3.900</i>	–	<i>3.900</i>
<i>waarvan overige materiële afschrijvingskosten</i>	<i>1.900</i>	–	<i>1.900</i>
– Immaterieel	–	–	–
Overige lasten	–	–	–
<i>waarvan dotaties voorzieningen</i>	–	–	–
<i>waarvan bijzondere lasten</i>	–	–	–
Totaal lasten	811.600	40.200	851.800
Saldo van baten en lasten gewone bedrijfsuitoefening	–	–	–
Agentschapsdeel Vpb-lasten	–	–	–
Saldo van baten en lasten	–	–	–

Toelichting

Mutaties hebben voornamelijk betrekking op de preventieprogramma's (RS virus) en de nieuwbouw.

Tabel 26 Kasstroomoverzicht baten-lasten agentschap aCBG (Eerste suppletoire begroting 2026) (bedragen x € 1.000)

	(1) Vastge- stelde begroting	(2) Mutaties 1e supple- toire begroting	(3) = (1) + (2) Totaal geraamd
1. Rekening courant RHB 1 januari + depositorekeningen	329.540	–	329.540
Totaal ontvangsten operationele kasstroom (+)	803.400	40.200	843.600
Totaal uitgaven operationele kasstroom (-/-)	– 805.900	– 40.200	– 846.100
2. Totaal operationele kasstroom	– 2.500	–	– 2.500
Totaal investeringen (-/-)	– 5.700	–	– 5.700
Totaal boekwaarde desinvesteringen (+)	–	–	–
3. Totaal investeringskasstroom	– 5.700	–	– 5.700
Eenmalige uitkering aan moeder-departement (-/-)	–	–	–

	(1) Vastge- stelde begroting	(2) Mutaties 1e supple- toire begroting	(3) = (1) + (2) Totaal geraamd
Eenmalige storting door moeder- departement (+)	–	–	–
Aflossingen op leningen (-/-)	–	–	–
Beroep op leenfaciliteit (+)	–	–	–
4. Totaal financieringskasstroom	–	–	–
5. Rekening courant RHB			
31 december (=1+2+3+4)	321.340	–	321.340

6 Premiegefinancierde zorguitgaven

6.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een toelichting op de premiegefinancierde zorguitgaven binnen de Zvw en de Wlz, de uitgaven voor Wmo beschermd wonen uit het Gemeentefonds en de middelen op de aanvullende post (AP) bij Financiën.

In deze eerste suppletoire begroting 2026 worden de budgettaire ontwikkelingen voor de jaren 2026–2031 vanaf de stand ontwerpbegroting 2026 toegelicht.

Dit hoofdstuk bestaat uit de volgende onderdelen:

Paragraaf 6.1: Inleiding

Deze paragraaf bevat een totaaloverzicht van de zorguitgaven.

Paragraaf 6.2 Ontwikkeling van de premiegefinancierde zorguitgaven

Deze paragraaf geeft een toelichting hoe de zorguitgaven zich ontwikkelen over de jaren 2026–2031.

Paragraaf 6.3: Bijstellingen 1e suppletoire begroting

Deze paragraaf geeft een toelichting op de bijstellingen in de 1e suppletoire begroting.

Voor alle tabellen geldt dat door afronding de som der delen kan afwijken van het totaal.

Verdieping van de zorguitgaven in sectoren

Het verdiepingshoofdstuk is integraal als open data beschikbaar op: Overzicht Datasets | Ministerie van Financiën – Rijksoverheid (rijksfinancien.nl). Hierin worden de financiële bijstellingen per sector tussen de ontwerpbegroting 2026 en de 1e suppletoire begroting 2026 voor de jaren 2026–2031 gepresenteerd en toegelicht.

6.1.1 Totaaloverzicht zorguitgaven

Tabel 1 Begrotingsstaat zorguitgaven van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (XVI) voor het jaar 2026 (Eerste suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

Art.	Omschrijving	Vastgestelde begroting		Mutaties 1e suppletoire begroting	
		Uitgaven	Ontvangsten	Uitgaven	Ontvangsten
	Totaal	113.557.704	6.202.769	- 1.220.554	21.700
11	Zorgverzekeringswet	69.790.187	3.442.669	- 586.474	0
12	Wet Langdurige Zorg	41.915.960	2.760.100	- 697.780	21.700
	Wmo beschermd wonen	1.848.649		66.498	
	Aanvullende Post Ministerie van Financiën	2.908		- 2.798	

6.2 Ontwikkeling van de premiegefinancierde zorguitgaven

Deze paragraaf geeft een toelichting hoe de zorguitgaven zich ontwikkelen over de jaren.

Tabel 2 Ontwikkeling van de netto zorguitgaven 2026–2031 (bedragen x € 1.000)

	2026	2027	2028	2029	2030	2031
1 Netto zorguitgaven ontwerpbegroting 2026	107.354.935	116.055.325	122.497.054	127.963.854	134.381.826	132.063.123
2 Bijstellingen	- 1.242.254	- 5.397.296	- 6.838.715	- 7.523.827	- 8.659.206	- 525.478
Zorgverzekeringswet	- 586.474	- 4.493.779	- 5.431.526	- 6.909.530	- 7.729.874	- 4.917.160
Coalitieakkoord Jetten	0	- 3.916.000	- 4.462.000	- 6.024.000	- 6.355.000	- 6.523.000
Overig	- 586.474	- 577.779	- 969.526	- 885.530	- 1.374.874	- 1.821.002
Extrapolatie						3.426.842
Wet langdurige zorg	- 719.480	- 535.732	- 733.631	- 346.289	- 525.776	2.476.535
Coalitieakkoord Jetten	0	- 130.000	- 345.000	100.000	- 115.000	- 330.000
Overig	- 719.480	- 405.732	- 388.631	- 446.289	- 410.776	- 348.955
Extrapolatie						3.155.490
Wmo beschermd wonen	66.498	66.498	66.498	66.498	66.498	1.915.147
Loon- en prijsontwikkeling	66.498	66.498	66.498	66.498	66.498	66.498
Extrapolatie						1.848.649
Aanvullende Post	- 2.798	- 434.283	- 740.056	- 334.506	- 470.054	
3 Netto zorguitgaven stand 1^e suppletoire begroting 2026 (= 1+2)	106.112.681	110.658.029	115.658.339	120.440.027	125.722.620	131.537.645
waarvan Wlz	38.436.380	40.931.462	43.474.888	46.618.333	49.348.355	52.350.666
waarvan Zvw	65.761.044	67.810.400	70.267.586	71.906.002	74.459.118	77.271.832
waarvan Wmo beschermd wonen	1.915.147	1.915.147	1.915.147	1.915.147	1.915.147	1.915.147

Toelichting

Door de stijgende zorgvraag, vergrijzing en personeelstekorten lopen zorgverleners tegen hun grenzen aan. In het coalitieakkoord Jetten staan hervormingen om goede zorg ook in de toekomst te garanderen. De grootste hervormingen zijn:

- Handhaven en indexeren van het huidige eigen risico, verhoging van het eigen risico met € 60 per 2027 en tranchering van maximaal € 150 per behandeling (oplopend tot circa € 6 miljard structureel);
- Bestuurlijk akkoord in de Wlz, dat inzet op passende persoonsgerichte zorg, het verder ontwikkelen van het scheiden van wonen en zorg en zorg in natura voorliggend maken op het persoonsgebonden budget (circa € 1 miljard);

Bij alle hervormingen om de zorg voor iedereen toegankelijk te houden is er extra oog voor chronisch zieken en mensen met een beperking. Zo is er € 350 miljoen structureel beschikbaar voor deze groep.

Daarnaast geldt voor 2031 dat de begrotingstanden van 2030 geëxtrapoleerd zijn naar 2031. Daarbij is rekening gehouden met technische aanpassingen zoals verwachte volumegroei, loon- en prijsontwikkelingen en de verwachte effecten van bestaand beleid.

6.3 Bijstellingen 1e suppletoire begroting

Deze paragraaf geeft een toelichting op de bijstellingen in de 1e suppletoire begroting. De afzonderlijke posten worden toegelicht als het bedrag hoger is dan € 10 miljoen.

6.3.1 Zorgverzekeringswet

Tabel 3 laat de bijstellingen zien ten opzichte van stand ontwerpbegroting 2026.

Tabel 3 Verticale ontwikkeling van de Zvw-uitgaven en -ontvangsten 2026–2031 (bedragen x € 1.000)

	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Bruto Zvw-uitgaven ontwerpbegroting 2026	69.790.187	73.887.354	77.299.645	80.432.369	83.864.429	83.864.429
Bijstellingen						
Autonoom	- 629.785	- 877.313	- 918.304	- 1.121.181	- 1.406.407	- 1.892.635
Verwerking MLT 2027–2031		- 211.866	- 205.204	- 201.508	- 344.198	- 760.139
Actualisatie Zvw-uitgaven	- 598.518	- 581.517	- 581.517	- 581.517	- 581.517	- 581.517
Loon- en prijsontwikkeling	- 32.852	- 54.430	- 137.383	- 344.856	- 490.192	- 479.179
Wijziging remgeld door verhoging ER		- 29.500	5.800	6.700	9.500	- 71.800
Besparingsverlies banenafpraak UMC's	1.585					
Beleidsmatig	43.311	- 1.152.466	- 2.064.322	- 3.278.249	- 3.718.367	- 3.755.867
CA 34 Eigen risico niet verlagen en indexeren per 2027		- 1.698.000	- 1.782.000	- 1.882.000	- 1.882.000	- 1.882.000
CA 35 Verhoging eigen risico met 60 euro per 2027		- 583.500	- 618.800	- 619.700	- 622.500	- 592.300
CA 36 Tranchering eigen risico op 150 euro			- 318.000	- 318.000	- 318.000	- 318.000
CA 37 Passende zorg				- 112.000	- 198.000	- 266.000
CA 46 Eigen bijdrage wijkverpleging		15.000	15.000	- 225.000	- 225.000	- 225.000
CA 41 Selectie geneesmiddelen uit basispakket			- 35.000	- 115.000	- 150.000	- 150.000
CA 39 Afschaffen vergoeding ongecontracteerde zorg				- 150.000	- 150.000	- 150.000
CA 38 Versterken informatieplicht zorgverzekeraars					- 110.000	- 110.000
CA 48 Vervolgopleiding medisch-specialisten				- 110.000	- 110.000	- 110.000
CA 49 Beschikbaarheidsbijdrage academische zorg				- 100.000	- 100.000	- 100.000
CA 44 Huishoudelijke hulp uit Wmo met vangnet				- 85.000	- 85.000	- 85.000
Extensivering MTVH	- 200	- 3.727	- 17.762	- 21.600	- 23.168	- 23.168
Informatiepositie zorgverzekeraars vervroegen				- 110.000	- 10.000	- 10.000
Actualisatie opleidingen	- 8.000	- 8.000	- 8.000	- 8.000	- 8.000	- 8.000
Besparing RSV risicokinderen		- 1.000	- 1.000	- 1.000	- 1.000	- 1.000
Dekking intensivering programma IV IZB		- 2.000			- 1.000	- 1.000
Onafhankelijke indicatiestelling wijkverpleging		85.000				
Besparingsverlies banenafpraak UMC's	- 1.585					
Kasschuif transformatiemiddelen	200.000	40.000	- 240.000			
LPO doorbraakmiddelen		13.735	13.735			
Extensivering LPO doorbraakmiddelen		- 13.735	- 13.735			
Overheveling doorbraakmiddelen		400.000	400.000			
Extensivering LPO transformatiemiddelen	- 6.529	- 21.709	- 22.883			
Kasschuif MMT		2.800	- 9.000	6.200		
Besparingsverlies zelfzorgmiddelen		40.000				
Overheveling IZA transformatiemiddelen naar premie	5.000					
AZWA onderdeel B4 medische preventie		- 45.000	- 45.000			
Kasschuif doorbraakmiddelen		- 200.000	- 100.000	300.000		
SPUK IZA transformatiemiddelen	- 145.575	- 133.180	- 15.201			
Besparingsverlies taakstelling medisch specialisten		150.000				
Bijstelling Voorwaardelijke toelating		- 8.400	- 4.600			
Uitbreiding MMT (amendement)	200	2.100	8.500	13.500	14.400	14.700
Structurele bekostiging VSV's		23.150	20.424	17.651	14.801	14.801
(Pandemische) paraatheid				11.700	16.100	16.100
CA 40 Uitvoeringsafspraken AZWA		794.000	709.000	230.000	230.000	230.000
Extrapolatie						3.485.905
Totaal bijstellingen	- 586.474	- 2.029.779	- 2.982.626	- 4.399.430	- 5.124.774	- 2.162.597
Bruto Zvw-uitgaven 1^e suppletoire begroting 2026	69.203.713	71.857.575	74.317.019	76.032.939	78.739.655	81.701.832
Zvw-ontvangsten ontwerpbegroting 2026	3.442.669	1.583.175	1.600.533	1.616.837	1.675.437	1.675.437
Bijstellingen						
Autonoom	0	23.800	24.300	22.200	23.900	- 13.200
Bijstelling op basis van CEP	0	- 40.900	- 41.400	- 42.600	- 44.400	- 83.000
Actualisatie eigen risico	0	2.200	800	- 1.300	- 200	- 1.700
Update eigen risicomodel	0	62.500	64.900	66.100	68.500	71.500
Beleidsmatig	0	2.440.200	2.424.600	2.487.900	2.581.200	2.708.700
CA 36 Tranchering eigen risico op 150 euro	0	0	- 118.000	- 118.000	- 118.000	- 118.000

	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Interactie met de CA-maatregelen	0	– 3.300	– 7.600	– 49.400	– 53.300	– 56.000
CA 35 Verhoging eigen risico met 60 euro per 2027	0	436.500	406.200	410.300	412.500	447.700
CA 34 Eigen risico niet verlagen en indexeren per 2027	0	2.007.000	2.144.000	2.245.000	2.340.000	2.435.000
Extrapolatie						59.063
Totaal bijstellingen	0	2.464.000	2.448.900	2.510.100	2.605.100	2.754.563
Zvw-ontvangsten 1^e suppletoire begroting 2026	3.442.669	4.047.175	4.049.433	4.126.937	4.280.537	4.430.000

Toelichting Uitgaven Autonomo

Verwerking MLT 2027–2031

De ramingen voor loon-, prijs- en volumeontwikkelingen zijn vanaf 2027 geactualiseerd op basis van de recente middellangetermijnverkenning (MLT) 2027–2031 van het CPB.

Actualisatie Zvw-uitgaven

Tabel 4 Actualisatie Zvw-uitgaven 2026–2031 (bedragen x € 1.000)

	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Wijkverpleging	– 386.864	– 386.864	– 386.864	– 386.864	– 386.864	– 386.864
Eerstelijnszorg	– 115.919	– 115.919	– 115.919	– 115.919	– 115.919	– 115.919
Opleidingen	– 138.000	– 48.000	– 48.000	– 48.000	– 48.000	– 48.000
Apotheekzorg en hulpmiddelen	– 46.545	– 46.544	– 46.544	– 46.544	– 46.544	– 46.544
Grensoverschrijdende zorg	50.238	– 22.762	– 22.762	– 22.762	– 22.762	– 22.762
Tweedelijnszorg	15.558	15.558	15.558	15.558	15.558	15.558
Ziekenvervoer	23.014	23.014	23.014	23.014	23.014	23.014
Bijstellingen 1^e suppletoire begroting 2026	– 598.518	– 581.517	– 581.517	– 581.517	– 581.517	– 581.517

De geraamde uitgaven binnen de Zorgverzekeringswet (Zvw) zijn geactualiseerd op basis van de meest recente informatie van het Zorginstituut en de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa).

Conform de afspraken van het Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA) kunnen vanaf de 1e suppletoire begroting 2026 bij onder-schrijving de budgettaire kaders van de IZA-sectoren meerjarig worden bijgesteld in de begroting van VWS.

De voornaamste bijstellingen vinden plaats bij de wijkverpleging (– € 386,9 miljoen) en eerstelijnszorg (– € 115,9 miljoen, waarvan € -60 miljoen bij de huisartsenzorg en – € 46,9 miljoen bij de multidisciplinaire zorg).

Een toelichting per sector is te vinden in het verdiepingshoofdstuk, dat als open data beschikbaar wordt gesteld.

Loon- en prijsontwikkeling

De raming van de loon- en prijsontwikkeling is voor 2026 en verder aangepast op basis van macro-economische inzichten van het Centraal Planbureau (CPB). Daarnaast is de raming van de loon- en prijsontwikkeling aangepast op basis van de jaarlijkse technische aanpassing van de grondslag van de loon- en prijsontwikkeling. De grondslag is nu verlegd van de stand ontwerp-begroting 2026 naar de stand inclusief het coalitieakkoord.

Wijziging remgeld door verhoging ER

Het remgeldeffect van de verhoging van het Eigen risico (CA 35) is geactualiseerd.

Besparingsverlies banenafsprak UMC's

De doelstellingen van de banenafsprak zijn door de UMC's niet behaald. Er is bij de voorjaarsnota 2024 afgesproken dat departementen verantwoordelijk zijn voor de doelstellingen van organisaties binnen de sector overheid. UMC's vallen door deze afspraak onder de verantwoordelijkheid van VWS. Het totaal aantal niet gerealiseerde banen door de UMC's telt op tot 1976. Hier is een bijdrage van € 1,6 miljoen aan verbonden.

Beleidsmatig

CA 34 Eigen risico niet verlagen en indexeren per 2027

Het coalitieakkoord ziet af van het verlagen van het eigen risico in de Zorgverzekeringswet en het eigen risico wordt met ingang van 1 januari 2027 jaarlijks geïndexeerd. Naar verwachting stijgt het huidige eigen risico door de indexatie van € 385 naar € 395 in 2027.

CA 35 Verhoging eigen risico met € 60 in 2027

Het eigen risico in de Zorgverzekeringswet wordt met 1 januari 2027 verder verhoogd met een taakstellende opbrengst van € 1 miljard. Naar verwachting stijgt het eigen risico hierdoor met € 60. In combinatie met het afzien van het verlagen van het eigen risico en het indexeren per 2027 leidt dit naar verwachting tot een eigen risico van € 455 in 2027.

CA 36 Tranchering eigen risico op € 150

Het eigen risico in de Zorgverzekeringswet wordt met ingang van 1 januari 2028 getrancheerd op maximaal € 150 per behandeling in de medisch-specialistische zorg. Dit betekent dat verzekerden per behandeling niet meer dan € 150 kwijt zijn aan hun eigen risico. De hoogte van de tranchering wordt in de komende jaren samen met het eigen risico geïndexeerd.

Deze maatregelen (CA 34, 35 en 36) leiden er per saldo toe dat de zorgvraag daalt ten opzichte van de eerdere situatie (een hoger eigen risico «remt» de zorgvraag; het zogenoemde remgeldeffect). Hierdoor wordt verwacht dat er sprake zal zijn van lagere zorguitgaven.

CA 37 Passende zorg

Passende zorg wordt bevorderd met een pakket van maatregelen. Dit leidt tot een besparing oplopend van € 112 miljoen in 2029 naar € 548 miljoen vanaf 2035.

CA 46 Eigen bijdrage wijkverpleging

Het kabinet introduceert een eigen bijdrage in de wijkverpleging.

CA 41 Selectie geneesmiddelen uit basispakket en strakker pakketbeheer

Een selectie van zelfzorggeneesmiddelen wordt uit het basispakket gehaald. In het bijzonder gaat het daarbij om middelen die betaalbaar zijn en beschikbaar in de vrije verkoop. Het pakketbeheer voor dure geneesmiddelen in de apotheekzorg en de medisch-specialistische zorg wordt aangescherpt om doelmatigheid te verhogen.

CA 39 Afschaffen vergoeding ongecontracteerde zorg

Om samenwerking en contractering in de zorg te verbeteren wordt de verplichte vergoeding van ongecontracteerde zorg afgeschaft met ingang van 1 januari 2029.

CA 38 Versterken informatieplicht zorgverzekeraars

Er komt een wettelijk instrumentarium gericht op zorgaanbieders, zodat zorgverzekeraars beter kunnen sturen op de inkoop van passende zorg. De informatiepositie van zorgverzekeraars ten opzichte van zorgaanbieders wordt versterkt.

CA 48 Vervolgopleiding medisch-specialisten

De beschikbaarheidsbijdrage medische vervolgopleidingen wordt verlaagd met € 110 miljoen per jaar met ingang van 2029.

CA 49 Beschikbaarheidsbijdrage academische zorg

De beschikbaarheidsbijdrage academische zorg wordt verlaagd met € 100 miljoen met ingang van 2029.

CA 44 Huishoudelijke hulp uit Wmo met vangnet

Mensen die dat kunnen moeten zelf gaan betalen voor hun huishoudelijke hulp. Huishoudelijke hulp als maatwerkvoorziening binnen de Wmo 2015 wordt daarom geschrapt met ingang van 1 januari 2029. Dit heeft ook weglekeffecten in de Zvw (en Wlz) als gevolg.

Extensivering MTvH

Het resterende budget uit Meer Tijd voor de Huisartsen wordt benut voor verschillende beleidsmatige intensiveringen. Dit loopt op tot € 23,2 miljoen structureel.

Informatiepositie zorgverzekeraars vervroegen

De maatregel informatiepositie zorgverzekeraars wordt één jaar eerder gestart dan in het Coalitieakkoord was opgenomen. De besparing loopt op van € 110 miljoen in 2029 naar € 190 miljoen in 2038.

Actualisatie opleidingen

De totale instroom voor de opleiding van gz-psychologen is begrensd door het totaal aan beschikbare opleidingsplekken. Omdat de opleidingen voor gz-psychologen die ten laste van Wlz-instellingen komen stijgen (€ 8 miljoen), dalen deze uitgaven bij de Zvw met € 8 miljoen.

Besparing RSV risicokinderen

Betreft overheveling RS vaccinatie voor risicogroepen tot 2 jaar naar het Rijksvaccinatieprogramma.

Dekking intensivering programma IV IZB

Middelen uit nominaal en onverdeeld worden ingezet voor het structureel dekken van het programma Informatievoorziening Infectieziektebestrijding.

Onafhankelijke indicatiestelling wijkverpleging

In het Regeerakkoord Schoof is besloten tot een structurele taakstelling van € 85 miljoen vanaf 2027. Inmiddels is er een nieuw regeerakkoord waarin via een ander wettelijk instrument ongecontracteerde zorg Zvw-breed wordt teruggedrongen. Er ontstaat een besparingsverlies in 2027 van € 85 miljoen.

Besparingsverlies banenafpraak UMC's

De doelstellingen van de banenafpraak zijn door de UMC's niet behaald. Er is bij de voorjaarsnota 2024 afgesproken dat departementen verantwoordelijk zijn voor de doelstellingen van organisaties binnen de sector overheid. UMC's vallen door deze afspraak onder de verantwoordelijkheid van VWS. Het totaal aantal niet gerealiseerde banen door de UMC's telt op tot 1976. Hier is een bijdrage van € 1,6 miljoen aan verbonden.

Kasschuif transformatiemiddelen

Op basis van actuele verwachtingen over de inzet van transformatiemiddelen worden met deze kasschuif de middelen in de juiste jaren geplaatst.

LPO doorbraakmiddelen

De doorbraakmiddelen die gereserveerd stonden op de Aanvullende Post bij Financiën zijn geïndexeerd met loon- en prijsbijstelling. Vervolgens zijn deze middelen overgeheveld naar VWS.

Extensivering LPO doorbraakmiddelen

De doorbraakmiddelen stonden tijdelijk geparkeerd op de Aanvullende Post bij Financiën. Met deze overheveling komen de middelen weer terug bij VWS. De loon en prijsbijstelling (LPO) over de doorbraakmiddelen van het AZWA wordt alternatief ingezet ter dekking van knelpunten.

Overheveling doorbraakmiddelen

De doorbraakmiddelen stonden tijdelijk geparkeerd op de Aanvullende Post bij Financiën. Met deze overheveling komen de middelen weer terug bij VWS.

Extensivering LPO transformatiemiddelen

De LPO over transformatiemiddelen wordt alternatief ingezet ter dekking van knelpunten.

Kasschuif MMT

Met deze kasschuif worden de benodigde middelen voor uit verhogen van de beschikbaarheidsbijdrage Mobiel Medisch Team (MMT) in het juiste kasritme gezet.

Besparingsverlies zelfzorgmiddelen

In zowel de Voorjaarsnota 2025 als in het huidige coalitieakkoord zijn maatregelen opgenomen om zelfzorggeneesmiddelen uit het pakket te halen. De besparingsopgave hiervoor bedraagt € 70 miljoen in 2027. De maatregel wordt gedeeltelijk (voor € 30 miljoen structureel) ingevuld door een aanpassing van de vergoedingsvoorwaarden voor allergiemiddelen. Er resteert hierdoor een besparingsverlies van € 40 miljoen in 2027.

Overheveling IZA transformatiemiddelen naar premie

Transformatiemiddelen die niet nodig zijn op de VWS-begroting worden overgeheveld naar de premiegefinancierde zorguitgaven zodat ze beschikbaar zijn voor impactvolle transformaties.

AZWA onderdeel B4 medische preventie

In het Aanvullend Zorg en Welzijnsakkoord (AZWA) is onder onderdeel B4 medische preventie opgenomen. Met medische preventie wordt het zorggebruik verminderd door vroege signalering of medische behandeling/vaccinatie ter voorkoming van (verspreiding van) ziekte. Het kan gaan om nieuwe maatregelen of intensiveringen van bestaande maatregelen, mits ze aantoonbaar de kwaliteit van leven verbeteren en tot een besparing leiden van zorg(kosten) in het Zvw-kader in de toekomst. De maatregelen verdienen zichzelf individueel of als pakket terug, er kan ook echter sprake zijn van een onrendabele top. Binnen deze financieringsronde van B4 is in totaal € 90 miljoen in 2027 en 2028 (€ 45 miljoen per jaar) beschikbaar gesteld om maatregelen die op de ontwikkelagenda staan (en/of andere maatregelen die voldoen aan de gestelde criteria) een kickstart te geven, waarvan € 35 miljoen naar covid vaccinatie in 2027 en 2028. Dit budget staat bij de Zvw-uitgavenkant op de begroting, dit betreft de overboeking naar de VWS-begroting. Over de eventuele structurele voortzetting van deze maatregelen is nog budgettaire besluitvorming nodig binnen de reguliere begrotingsprocessen. Hiervoor dient eerst voldoende bewijslast verzameld te worden over de effecten van de maatregelen conform de richtlijn passend bewijs voor preventie.

Kasschuif doorbraakmiddelen

Middels een kasschuif worden de doorbraakmiddelen in een kasritme gezet, wat beter aansluit bij de verwachte besteding. Er kunnen hierdoor ook uitgaven in 2029 plaatsvinden.

SPUK IZA transformatiemiddelen

De Regeling specifieke uitkering transformatiemiddelen IZA 2024–2027 (hierna: de Regeling) ondersteunt gemeenten bij de uitvoering van transformatieplannen in de zorg, in lijn met de doelstellingen van het Integraal Zorgakkoord (IZA). Het aantal goedgekeurde transformatieplannen (door de verzekeraars) van gemeenten en ingediende SPUK-aanvragen geeft aanleiding om het huidige budgetplafond van de Regeling te verhogen. Alleen bij tussentijdse aanpassing kunnen we de voortgang van goedgekeurde plannen blijven waarborgen.

Besparingsverlies taakstelling beloning medisch specialisten

De taakstelling beloning medisch specialisten (naar aanleiding van wijziging OCW begroting) is ingeboekt vanaf 2027. De beoogde uitwerking van deze taakstelling via het transparant maken en vervolgens normeren van de inkomens van medisch specialisten leidt pas later tot een besparing. Op dit moment wordt het besparingsverlies voor 2027 verwerkt. In 2027 treedt hierdoor een besparingsverlies op van € 150 miljoen.

Bijstelling Voorwaardelijke Toelating

De geraamde, beschikbare bedragen voor voorwaardelijke toelating worden in 2027 en 2028 neerwaarts bijgesteld. Hiermee wordt invulling gegeven aan amendement Bevers (TK 20252026, 36.800 nr. 79).

Uitbreiding MMT (amendement)

Het Mobiel Medisch Team (MMT), bekostigd via de beschikbaarheidsbijdrage, wordt uitgebreid met een extra traumahelikopter en grondgebonden MMT. Hiermee wordt invulling gegeven aan amendement Bevers (TK 20252026, 36.800 nr. 79).

Structurele bekostiging VSV's

De verloskundige samenwerkingsverbanden (VSV's) worden vanaf 2027 bekostigd vanuit de Zvw. Het betreft een aflopende reeks omdat hierdoor per saldo ook besparingen in de Zvw worden gerealiseerd.

(Pandemische) Paraatheid

Betreft de benodigde financiële middelen voor de structurele inbedding van de regionale en landelijke functies van inzicht in capaciteit en patiëntenspreiding en de benodigde financiële middelen voor de instandhouding van de ROAZ taken.

CA 40 Uitvoering afspraken AZWA

Het kabinet reserveert tot en met 2035 middelen om de afgesproken intensiveringen van het aanvullend zorg en welzijnsakkoord (AZWA) uit te voeren. De doorbraakmiddelen in 2027 en 2028 en de overige afspraken uit het akkoord blijven in stand.

Extrapolatie

In de meerjarige begroting zijn de begrotingstanden van 2030 geëxtrapoleerd naar 2031. Daarbij is rekening gehouden met technische aanpassingen zoals verwachte volumegroei, loon- en prijsontwikkelingen en de verwachte effecten van bestaand beleid.

Ontvangsten Autonoom

Bijstellingen eigen risico op basis van CEP

De raming van de opbrengst van het eigen risico de Zvw is geactualiseerd op basis van recente macro-economische inzichten in het Centraal Economisch Plan (CEP) van het CPB.

Actualisatie eigen risico

De voorjaarsmutaties in de uitgavenramingen voor de Zvw leiden in 2027 en 2028 tot een opwaartse bijstelling van de opbrengsten van het eigen risico en vanaf 2029 tot neerwaartse bijstellingen.

Update eigen risicomodel

Jaarlijks wordt de raming van de opbrengsten van het Eigen risico in de VWS-begroting geüpdatet met de nieuwste verdeling van zorgkosten en geijkt aan de raming van het eigen risico uit het onderzoek naar de risicoverevening. Beide gebeuren op basis van data van de Erasmus Universiteit. Tevens wordt een kleine technische correctie verwerkt. Hierdoor ontstaat in totaal een structurele meevaller van ca. € 20 miljoen.

Beleidsmatig

CA 36 Tranchering eigen risico op € 150

Het eigen risico in de Zorgverzekeringswet wordt met ingang van 1 januari 2028 getrancheerd op maximaal € 150 per behandeling in de medisch-specialistische zorg. Dit betekent dat mensen per behandeling niet meer dan € 150 kwijt zijn van hun eigen risico. De hoogte van de tranchering wordt de komende jaren samen met het eigen risico geïndexeerd.

Interactie met de CA-maatregelen

De in het Coalitieakkoord opgenomen maatregelen leiden per saldo tot lagere uitgaven en hebben ook een effect op de opbrengst van het eigen risico.

CA 35 Verhoging eigen risico met € 60 per 2027

Het eigen risico in de Zorgverzekeringswet wordt met 1 januari 2027 verder verhoogd met een taakstellende opbrengst van € 1 miljard. Naar verwachting stijgt het eigen risico hierdoor met € 60. In combinatie met het indexeren per 2027 leidt dit naar verwachting tot een eigen risico van € 455 in 2027. Dit levert hogere opbrengsten van het eigen risico op.

CA 34 Eigen risico niet verlagen en indexeren per 2027

Het coalitieakkoord ziet af van het verlagen van het eigen risico in de Zorgverzekeringswet en het eigen risico wordt met ingang van 1 januari 2027 jaarlijks geïndexeerd. Dit levert hogere opbrengsten van het eigen risico op.

Extrapolatie

In de meerjarige begroting zijn de begrotingstanden van 2030 geëxtrapoleerd naar 2031. Daarbij is rekening gehouden met technische aanpassingen zoals verwachte volumegroei, loon- en prijsontwikkelingen en de verwachte effecten van bestaand beleid.

6.3.2 Wet langdurige zorg

Tabel 5 laat de bijstellingen zien ten opzichte van stand ontwerpbegroting 2026.

Tabel 5 Verticale ontwikkeling van de Wlz-uitgaven en -ontvangsten 2026–2031 (bedragen x € 1.000)

	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Bruto Wlz-uitgaven ontwerpbegroting 2026	41.915.960	44.339.494	47.209.519	50.079.822	53.115.831	53.115.831
Bijstellingen						
Autonoom	– 626.280	– 299.114	– 263.213	– 336.371	– 299.058	– 245.937
Actualisatie Wlz-uitgaven	– 602.000	– 250.000	– 250.000	– 250.000	– 250.000	– 250.000
Verwerking MLT 2027–2031	– 1.823	– 10.633	27.967	– 79.674	– 56.269	– 193.914
Actualisatie nominaal en onverdeeld en beheerskosten Wlz	– 1.000	– 1.000	– 18.891	– 19.150	– 19.150	– 19.150
Correctie regiobudgetten					40.000	
Meevaller wet inkomens- en vermogensafhankelijke bijdrage Wmo 2015		– 34.681				
ADL nieuwe aanbieder	2.000	2.000	2.000	2.000	2.000	2.000
Loon- en prijsontwikkeling	– 23.457	– 4.800	– 24.289	10.453	– 15.639	215.127
Beleidsmatig	– 71.500	– 211.918	– 441.918	3.082	– 211.918	– 426.918
CA 42 Bestuurlijk akkoord Wlz/Scheiden wonen zorg		– 130.000	– 345.000	– 560.000	– 775.000	– 990.000
Loon- en prijsontwikkeling	– 66.498	– 66.498	– 66.498	– 66.498	– 66.498	– 66.498
Groeiraming beschermd wonen 2026	– 13.002	– 19.602	– 19.602	– 19.602	– 19.602	– 19.602
Reservering middelen vervanging abonnementstarief						

	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Wmo 2015			– 15.000	– 15.000	– 15.000	– 15.000
Overige mutaties		– 3.818	– 3.818	– 3.818	– 3.818	– 3.818
Actualisatie opleidingen	8.000	8.000	8.000	8.000	8.000	8.000
CA 44 Huishoudelijke hulp uit Wmo met vangnet				660.000	660.000	660.000
Extrapolatie						3.281.290
Totaal bijstellingen	– 697.780	– 511.032	– 705.131	– 333.289	– 510.976	2.608.435
Bruto Wlz-uitgaven 1^e suppletoire begroting 2026	41.218.180	43.828.462	46.504.388	49.746.533	52.604.855	55.724.266
Wlz-ontvangsten ontwerpbegroting 2026	2.760.100	2.872.300	3.001.000	3.115.200	3.241.700	3.241.700
Bijstellingen						
Autonoom	13.300	10.600	4.700	– 13.500	– 9.100	– 17.700
Eigen bijdragen actualisatie	13.300	10.600	4.700	– 13.500	– 9.100	– 17.700
Beleidsmatig	8.400	14.100	23.800	26.500	23.900	23.800
Eigen bijdrage a.g.v. CEP	8.400	14.100	23.800	26.500	23.900	23.800
Extrapolatie						125.800
Totaal bijstellingen	21.700	24.700	28.500	13.000	14.800	131.900
Wlz-ontvangsten 1^e suppletoire begroting 2026	2.781.800	2.897.000	3.029.500	3.128.200	3.256.500	3.373.600

Toelichting Uitgaven Autonoom

Actualisatie Wlz-uitgaven

De raming van de uitgaven op grond van de Wet langdurige zorg (Wlz) binnen het Wlz-kader is geactualiseerd op basis van de februaribrief van de NZa. In het Wlz-kader voor 2026 was bij de definitieve kaderbrief Wlz 2026 rekening gehouden met een maximale groei van afgerond € 3,2 miljard, waarvan € 390 miljoen was gereserveerd als mogelijk op een later moment in te zetten herverdelingsmiddelen (zie Kamerstukken II, 2025–2026, 34 104, nr. 450). Uit de februaribrief van de NZa blijkt dat de verwachte uitgaven in 2026 € 0,6 miljard lager zijn dan waarmee in de kaderbrief rekening is gehouden. Rekening houdend met mogelijke hogere uitgaven op grond van lopende kostenonderzoeken van de NZa en andere risico's wordt de meerjarenraming vanaf 2027 met € 0,25 miljard verlaagd. Deze bijstelling heeft geen effect op het beschikbaar gestelde Wlz-kader voor de zorginkoop door zorgkantoren. Dit blijft voor 2026 ongewijzigd gelijk aan afgerond € 41,1 miljard, waarmee ten opzichte van het beschikbaar gestelde Wlz-kader voor 2025 (€ 39,0 miljard) nog steeds afgerond € 2,2 miljard aan extra middelen beschikbaar zijn. Verder blijft de meerjarenraming vanaf 2027 gebaseerd op een realistisch uitgaven-niveau, waaraan jaarlijks groeiruinimte en loon- en prijsbijstelling wordt toegevoegd.

Verwerking MLT 2027–2031

De ramingen voor loon-, prijs- en volumeontwikkelingen zijn vanaf 2027 geactualiseerd op basis van de recente middellangetermijnverkenning (MLT) 2027–2031 van het CPB.

Actualisatie nominaal en onverdeeld en beheerskosten Wlz

Op basis van een actualisatie van de middelen op nominaal en onverdeeld en de beheerskosten Wlz valt vanaf 2026 circa € 1 miljoen en vanaf 2028 circa € 19 miljoen vrij.

Correctie regiobudgetten

Bij de voorbereiding van de ontwerpbegroting 2026 is ten onrechte verondersteld dat in 2030 een bedrag van € 40 miljoen beschikbaar is voor regiobudgetten. De raming van de volumegroei in 2030 in het meerjarige Wlz-kader is toentertijd verlaagd en wordt thans gecorrigeerd.

Ten behoeve van de invoering van de inkomensafhankelijke eigen bijdrage Wmo 2015 (zie Voorjaarsnota 2023, blz. 144) zijn middelen gereserveerd onder de zorguitgaven. Deze middelen vallen in 2027 vrij in verband met de vertraging van de invoering van de Wet vervanging abonnementstarief Wmo 2015.

ADL nieuwe aanbieder

Het budgetplafond in de subsidieregeling ADL-assistentie (algemene dagelijkse levensverrichtingen) moet met € 2 miljoen worden verhoogd, omdat vanaf 2026 een extra aanbieder voor 16 cliënten een beroep doet op de subsidieregeling en voldoet aan de criteria die gelden voor ADL-aanbieders.

Loon- en prijsbijstelling

De raming van de loon- en prijsontwikkeling is voor 2026 en verder aangepast op basis van macro-economische inzichten van het Centraal Planbureau (CPB). Daarnaast is de raming van de loon- en prijsontwikkeling aangepast op basis van de jaarlijkse technische aanpassing van de grondslag van de loon- en prijsontwikkeling. De grondslag is nu verlegd van de stand ontwerpbegroting 2026 naar de stand incl. het coalitieakkoord.

Beleidsmatig

CA 42 Bestuurlijk akkoord Wlz/Scheiden wonen zorg

Er wordt een bestuurlijk akkoord gesloten voor alle drie de sectoren uit de Wet langdurige zorg (ouderenzorg, gehandicaptenzorg, ggz-wonen). Dit akkoord beperkt de jaarlijkse uitgavengroei tot en met 2031. Dit akkoord zet in op passende persoonsgerichte zorg, het verder ontwikkelen van het scheiden van wonen en zorg en maakt zorg in natura voorliggend op het persoonsgebonden budget (pgb).

Loon- en prijsontwikkeling

De LPO-tranche 2026 voor Wmo beschermd wonen wordt overgeheveld naar het Gemeentefonds.

Groeiraming beschermd wonen 2026

De resterende ruimte van de groeiraming beschermd wonen 2026 is ingezet ter dekking van verscheidene beleidsvoornemens op de VWS-begroting, waaronder voor het programma Informatievoorziening Infectieziektebestrijding.

Reservering middelen vervanging abonnementstarief Wmo 2015

Ten behoeve van de invoering van de inkomens- en vermogensafhankelijke eigen bijdrage Wmo 2015 (zie Voorjaarsnota 2023, blz. 144) zijn middelen onder de zorguitgaven gereserveerd. Deze raming wordt vanaf 2028 neerwaarts bijgesteld ten behoeve van verscheidene beleidsvoornemens op de VWS-begroting.

Overige mutaties

Deze post is het saldo van kleine mutaties.

Actualisatie opleidingen

De uitgaven op grond van de beschikbaarheidsbijdragen opleidingen vallen voor de Wlz structureel € 8 miljoen hoger uit dan eerder geraamd, met name door een hogere instroom voor de opleiding van gz-psychologen binnen de Wlz.

CA 44 Huishoudelijke hulp uit Wmo met vangnet

Mensen die dat kunnen gaan zelf betalen voor hun huishoudelijke hulp. Huishoudelijke hulp als maatwerkvoorziening binnen de Wmo 2015 wordt daarom geschrapt met ingang van 1 januari 2029. Dit heeft ook weglekeffecten in de Wlz (en Zvw) tot gevolg. Voor de mensen die niet zelf hulp kunnen regelen, blijft de gemeente daarin voorzien, waarbij geldt dat de beoogde besparing taakstellend is.

Extrapolatie

In de meerjarige begroting zijn de begrotingsstanden van 2030 geëxtrapoleerd naar 2031. Daarbij is rekening gehouden met technische aanpassingen, zoals verwachte volumegroei- en loon- en prijsontwikkelingen alsmede met de verwachte effecten van bestaand beleid.

Ontvangsten Autonoom

Actualisatie eigen bijdragen

De geraamde eigen bijdragen Wlz zijn op basis van de meest recente informatie van het Zorginstituut geactualiseerd. Ook is er voor het eerst een nieuwe ramingsmethode gebruikt waarmee de volume- en prijsgroei nauwkeuriger geraamd wordt voor de verschillende leveringsvormen en sectoren.

Beleidsmatig

Eigen bijdrage a.g.v. CEP

De raming van de eigen bijdragen in de Wlz is geactualiseerd op basis van de recente macro-economische inzichten in het Centraal Economisch Plan (CEP) van het CPB.

Extrapolatie

In de meerjarige begroting zijn de begrotingsstanden van 2030 geëxtrapoleerd naar 2031. Daarbij is rekening gehouden met technische aanpassingen zoals verwachte volumegroei, loon- en prijsontwikkelingen en de verwachte effecten van bestaand beleid.

6.3.3 Verticale ontwikkeling Wmo beschermd wonen en Aanvullende Post

6.3.3.1 Wmo beschermd wonen

Tabel 6 laat de bijstellingen zien ten opzichte van stand ontwerpbegroting 2026.

Tabel 6 Verticale ontwikkeling Wmo beschermd wonen 2026–2031 (bedragen x € 1.000)

	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Bruto uitgaven beschermd wonen ontwerpbegroting 2026	1.848.649	1.848.649	1.848.649	1.848.649	1.848.649	
Bijstellingen	66.498	66.498	66.498	66.498	66.498	1.915.147
Loon- en prijsontwikkeling Beschermd Wonen 2026	66.498	66.498	66.498	66.498	66.498	66.498

	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Extrapolatie						1.848.649
Totaal bijstellingen	66.498	66.498	66.498	66.498	66.498	1.915.147
Bruto uitgaven Wmo beschermd wonen 1°						
suppletoire begroting 2026	1.915.147	1.915.147	1.915.147	1.915.147	1.915.147	1.915.147

Toelichting

Loon- en prijsontwikkeling Beschermd wonen 2026

De tranche 2026 voor de loon- en prijsontwikkeling is toegevoegd aan het Gemeentefonds.

Extrapolatie

In de meerjarige begroting zijn de begrotingstanden van 2030 geëxtrapoleerd naar 2031.

6.3.3.2 Aanvullende Post

Tabel 7 laat de bijstellingen zien ten opzichte van stand ontwerpbegroting 2026.

Tabel 7 Verticale ontwikkeling zorguitgaven aanvullende post Financiën 2026–2031 (bedragen x € 1.000)

	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Zorgreserveringen aanvullende post Financiën ontwerpbegroting 2026	2.908	435.303	740.774	335.051	470.054	
Bijstellingen	- 2.798	- 434.283	- 740.056	- 334.506	- 470.054	
Extrapolatie envelop ouderenzorg						470.054
CA 43. Vrijvallen resterende envelop ouderenzorg		- 8.404	- 321.054	- 320.054	- 470.054	- 470.054
Overheveling doorbraakmiddelen		- 400.000	- 400.000			
Overheveling LPO doorbraakmiddelen		- 13.735	- 13.735			
Overheveling passende zorg	- 2.908	- 26.899	- 19.720	- 14.997		
Loon- en prijsbijstelling	110	14.755	14.453	545		
Totaal bijstellingen	- 2.798	- 434.283	- 740.056	- 334.506	- 470.054	
Zorgreserveringen aanvullende post Financiën 1°						
suppletoire begroting 2026	110	1.020	718	545	0	

Toelichting

Extrapolatie envelop ouderenzorg

In de meerjarige begroting zijn de begrotingstanden van 2030 geëxtrapoleerd naar 2031.

CA 43. Vrijvallen resterende envelop ouderenzorg

In het coalitieakkoord Aan de slag is besloten om de resterende en nog niet bestemde middelen in de envelop ouderenzorg vrij te laten vallen.

Overheveling doorbraakmiddelen

De gereserveerde doorbraakmiddelen zijn overgeheveld naar de premiegefinancierde zorguitgaven.

Overheveling LPO doorbraakmiddelen

De loon- en prijsontwikkeling over de doorbraakmiddelen is overgeheveld naar de premiegefinancierde zorguitgaven.

Overheveling passende zorg

De gereserveerde middelen voor passende zorg zijn overgeheveld naar de begroting van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.

Loon- en prijsbijstelling

De loon- en prijsbijstelling tranche 2026 is toegevoegd.