



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA Den Haag

**DG Openbaar Bestuur &
Democr Rechtsstaat**
DGOBDR-BFR-Bekostiging
Binnenl. Bestuur

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
BFR

Datum 15 september 2026
Betreft Afschrift Brief TK Gemeentefonds ingroeipad 2028

Onze referentie
2026-0000478259

Op 8 juni jl. heb ik uw Kamer, mede namens de staatsecretaris van Financiën, een afschrift doen toekomen van mijn brief aan de Tweede Kamer over het ingroeipad - het pad waarmee gemeenten sinds 1 januari 2023 naar de nieuwe verdeling van de algemene uitkering groeien - voor het jaar 2027¹. In deze brief heb ik toegezegd de Tweede Kamer na de zomer te informeren over het ingroeipad voor het jaar 2028. Zoals toegezegd in de brief van 28 mei jl.² zullen we uw Kamer binnenkort ook informeren over het vervolgtraject voor het herziene verdeelmodel per 1 januari 2029.

Hierbij doe ik uw Kamer een afschrift toekomen van de brief die ik, mede namens de staatsecretaris van Financiën, aan de Tweede Kamer heb gestuurd. Middels deze brief heb ik de Tweede Kamer geïnformeerd over het ingroeipad van het gemeentefonds per 1 januari 2028.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Pieter Heerma

¹ Kamerstukken I, 2025-2026, 36 600 B, nr. 29362 Y

² Kamerstukken I, 2025-26, 36 600 B, nr. 29362 X



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

**DG Openbaar Bestuur &
Democr Rechtsstaat**
DGOBDR-BFR-Bekostiging
Binnenl. Bestuur

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
BFR

Datum 15 september 2026
Betreft Gemeentefonds ingroeipad 2028

Onze referentie
2026-0000478244

Bij deze wil ik uw Kamer, mede namens de staatssecretaris van Financiën, informeren over het ingroeipad - het pad waarmee gemeenten sinds 1 januari 2023 naar de nieuwe verdeling van de algemene uitkering ingroeien - van het gemeentefonds per 1 januari 2028. Het ingroeipad voor het jaar 2028 zal gelijk zijn aan het ingroeipad van het jaar 2027 en er zal dus geen indexatie worden toegepast. Per 1 januari 2029 zal een volgende stap in het ingroeipad worden gedaan. Hieronder vindt u een toelichting op het besluit aangaande het ingroeipad voor het jaar 2028. Zoals toegezegd in de brief van 28 mei jl. zullen we uw Kamer binnenkort ook informeren over het vervolgtraject voor de herziening van het verdeelmodel per 1 januari 2029.

Zoals in de brief van 28 mei jl.¹ aangegeven is conform het advies van de ROB van 1 april jl.² het ingroeipad voor de jaren 2027 en 2028 bevroren. Dit aangezien zoals de ROB schrijft, de beoogde richting van de totale herverdeling door de voorstellen ongewis is geworden. De ROB deed in zijn advies het voorstel dit bevroren ingroeipad te indexeren.

Op 8 juni jl. heb ik uw Kamer³, mede namens de staatssecretaris van Financiën, geïnformeerd dat het ingroeipad door ons inderdaad is bevroren voor de jaren 2027 en 2028. Echter, ik heb u toen ook geïnformeerd dat de indexatie door ons op een andere wijze was doorgevoerd dan dat de ROB in zijn advies had bedoeld. Zoals in de brief van 8 juni jl. aangegeven is toen door ons, gegeven de behoefte aan duidelijkheid op korte termijn en het belang dat ook wij hechten aan stabiliteit en voorspelbaarheid voor de begrotingen, besloten om voor het jaar 2027 het huidige ingroeipad te continueren en geen indexatie toe te passen. Tegelijkertijd is aan uw Kamer toen toegezegd dat we u na de zomer zouden informeren over het ingroeipad voor het jaar 2028.⁴ De afgelopen tijd is door ons gebruikt om een zorgvuldige afweging te maken over het ingroeipad voor het jaar 2028.

Ons besluit om het ingroeipad voor het jaar 2028 gelijk te laten zijn aan dit van 2027 is een afweging geweest tussen het technisch zo correct mogelijk doen (met indexatie) conform het ROB advies van 1 april jl.⁵ en de navolgbaarheid (zonder indexatie), gegeven dat er per 1 januari 2029 een volgende stap in het ingroeipad zal worden gedaan.

¹ Kamerstukken II 2025/26, 36 800 B, nr. 25.

² Kamerstukken II 2025/26, 36 800 B, nr. 20.

³ Kamerstukken II 2025/26, 36 800 B, nr. 28.

⁴ Toezegging: TZ202606-132.

⁵ Kamerstukken II 2025/26, 36 800 B, nr. 20.

Om een goede afweging te maken is door ons gekeken naar de financiële impact van het al dan niet toepassen van indexatie van het bevroren ingroeipad. Op dit moment zijn 131 gemeenten reeds volledig ingegroeid. Er zijn nog 102 gemeenten met een positief ingroeipad en 109 gemeenten met een negatief ingroeipad.

Het toepassen van indexatie heeft maximaal een effect van circa $-/+0,3\%$ op de algemene uitkering die een individuele gemeente uit het gemeentefonds ontvangt. Een voordeelgemeente ontvangt maximaal circa $0,3\%$ minder aan uitkering en een nadeelgemeente circa maximaal $0,3\%$ meer aan uitkering.

Gezien de beperkte financiële impact van het al dan niet toepassen van de indexatie en gegeven dat er per 1 januari 2029 een volgende stap in het ingroeipad zal worden gedaan, is in het kader van de navolgbaarheid en uitlegbaarheid ervoor gekozen om ook voor het jaar 2028 geen indexatie toe te passen.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Pieter Heerma



TER BESLUITVORMING

Nota actief openbaar
Ja

Onze referentie
2026-0000478211

Datum
9 september 2026

Opgesteld door
[Redacted]

Samengewerkt met

Bijlage(n)
2

Aan
Van

M BZK
D BFR

nota

Gemeentefonds ingroeipad 2028

Aanleiding

Op 8 juni jl. heeft u, mede namens de staatsecretaris van Financiën, de Tweede Kamer¹ per brief geïnformeerd over het ingroeipad van het gemeentefonds voor het jaar 2027. Een afschrift van deze brief heeft u toen aan de Eerste Kamer² gestuurd. In deze brief heeft u toen toegezegd dat u na de zomer de Kamer hoopt te informeren over het ingroeipad voor het jaar 2028.

In het commissiedebat financiën decentrale overheden van 10 juni jl. heeft u de toezegging (TZ202606-132) gedaan de Tweede Kamer hierover op Prinsjesdag te informeren.

Geadviseerd besluit

- U wordt verzocht akkoord te gaan met bijgevoegde brief aan de Tweede Kamer en deze brief, mede namens Staatssecretaris van Financiën als medefondsbeheerder, te ondertekenen en te verzenden.
- Een afschrift van deze brief wordt tevens aan de Eerste Kamer gestuurd.

De brief is ambtelijk afgestemd met het ministerie van Financiën en wordt parallel voorgelegd aan de Staatssecretaris van Financiën.

Kern

- Het ingroeipad is conform het advies van de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB) van 1 april jl.³ door ons bevroren.
- Met de brief van 8 juni jl. zijn de Eerste en Tweede Kamer geïnformeerd over het besluit van de fondsbeheerders om voor het jaar 2027 het huidige ingroeipad op maximaal +/- € 37,50 te handhaven, conform het jaar 2025 en 2026, en geen indexatie toe te passen.
- In die brief is toen ook aangegeven dat de fondsbeheerders het snel een besluit nemen over de wijze van indexatie voor het jaar 2028 geen recht vinden doen aan het ROB advies.
- U heeft in die brief daarom aangegeven dat de fondsbeheerders de komende tijd zullen gebruiken om een afweging te maken hoe met de indexatie voor het jaar 2028 om te gaan.

¹ Kamerstukken II, 2025-26, 36 800 B, nr. 28

² Kamerstukken I, 2025-2026, 36 600 B, nr. 29362 Y

³ Kamerstukken II, 2025-2026, 36 800 B, nr. 20

- In bijgevoegde brief wordt de Tweede Kamer geïnformeerd dat ook voor het jaar 2028 het huidige ingroeipad (zonder indexatie) zal worden gehandhaafd.
- Verder meldt u in de brief dat, zoals toegezegd in de brief van 28 mei jl.⁴ u de Kamer binnenkort zal informeren over het vervolgtraject voor het herziene verdeelmodel per 1 januari 2029.

Onze referentie

2026-0000478211

Datum

9 september 2026

Toelichting

- In de brief licht u toe dat het gaat om een afweging tussen technisch zo correct mogelijk (ROB benadering: bevroren met indexatie) en navolgbaarheid (bevroren zonder indexatie).
- Om een goede afweging te maken is gekeken naar de financiële impact van het al dan niet toepassen van indexatie.
- Op dit moment zijn 131 gemeenten reeds volledig ingegroeid. Er zijn nog 102 gemeenten met een positief ingroeipad en 109 gemeenten met een negatief ingroeipad.
- Het toepassen van indexatie heeft maximaal een effect van circa $-/+0,3\%$ op de algemene uitkering die een individuele gemeente uit het gemeentefonds ontvangt. Een voordeelgemeente ontvangt maximaal circa $0,3\%$ minder aan uitkering en een nadeelgemeente circa maximaal $0,3\%$ meer aan uitkering.
- In de brief wordt toegelicht dat gezien de beperkte financiële impact van het al dan niet toepassen van de indexatie, in het kader van de navolgbaarheid\uitlegbaarheid ervoor is gekozen om geen indexatie toe te passen.

Politieke context

- De 'nadeelgemeenten' hebben u eerder laten weten graag te zien dat u het ingroeipad befrist tot dat het herzien model helder is. De voordeelgemeenten hebben u eerder laten weten graag te zien dat u een stap zet in het ingroeipad vooruitlopend op het herzien model.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Motivering

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Brief TK Gemeentefonds ingroeipad 2028	
2	Afschrift EK van Brief TK inzake ingroeipad 2028	

⁴ Kamerstukken II, 2025-26, 36 800 B, nr. 25